

**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA
SEDE QUITO**

**CARRERA:
GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE**

**Trabajo de titulación previo a la obtención del título de Licenciado en Gestión para
el Desarrollo Local Sostenible**

**TEMA:
PARTICIPACIÓN E INCIDENCIA POLÍTICA EN LA GESTIÓN Y MANEJO
DEL RIEGO A NIVEL LOCAL Y REGIONAL DEL CONSORCIO DE
DESARROLLO DE MANEJO INTEGRAL DE AGUA Y AMBIENTE CAYAMBE
Y PEDRO MONCAYO (CODEMIA C-PM)**

**AUTOR:
NELSON MARCELO MORA ZURITA**

**DIRECTOR:
CHARLES JIM CACHIPUENDO ULCUANGO**

Quito, agosto del 2021

Cesión de derechos de autor

Yo, Nelson Marcelo Mora Zurita, con documento de identificación N° 1714735014, manifiesto mi voluntad y cedo a la Universidad Politécnica Salesiana la titularidad sobre los derechos patrimoniales en virtud de que soy autor del trabajo de titulación intitulado: “ PARTICIPACION E INCIDENCIA POLÍTICA EN LA GESTIÓN Y MANEJO DEL RIEGO A NIVEL LOCAL Y REGIONAL DEL CONSORCIO DE DESARROLLO DE MANEJO INTEGRAL DE AGUA Y AMBIENTE CAYAMBE Y PEDRO MONCAYO (CODEMIA C-PM)”, mismo que ha sido desarrollado para optar por el título de: Licenciado/a en Gestión para el Desarrollo Local Sostenible, en la Universidad Politécnica Salesiana, quedando la Universidad facultada para ejercer plenamente los derechos cedidos anteriormente.

En aplicación a lo determinado en la Ley de Propiedad Intelectual, en mi condición de autor me reservo los derechos morales de la obra antes citada. En concordancia, suscribo este documento en el momento que hago entrega del trabajo final en formato digital a la Biblioteca de la Universidad Politécnica Salesiana.



.....
NELSON MARCELO MORA ZURITA

C.C 1714735014

Declaratoria de coautoría del docente tutor/a

Yo, declaro que bajo mi dirección y asesoría fue desarrollado el trabajo de titulación PARTICIPACION E INCIDENCIA POLÍTICA EN LA GESTIÓN Y MANEJO DEL RIEGO A NIVEL LOCAL Y REGIONAL DEL CONSORCIO DE DESARROLLO DE MANEJO INTEGRAL DE AGUA Y AMBIENTE CAYAMBE Y PEDRO MONCAYO (CODEMIA C-PM). Realizado por el estudiante, Nelson Marcelo Mora Zurita, obteniendo un producto que cumple con todos los requisitos estipulados por la Universidad Politécnica Salesiana para ser considerados como trabajo final de titulación.

Quito, 2021, agosto 05



DR. CHARLES JIM CACHIPUENDO ULCUANGO
DOCENTE TUTOR

CI: 1711651040

Agradecimiento

A quienes hicieron posible este momento, a todos mis maestros de la UPS, en especial al Doctor Charles Cachipuendo, por permitir que elabore un trabajo de tesis, en base a una experiencia propia.

A CODEMIA C-PM, no solo por abrirme las puertas de su institución, si no por permitirme participar en este proceso de lucha social y hacerme creer en mis propias capacidades, que años atrás no imaginábamos, estaría sistematizado al final de mi carrera.

Al cansancio, al sudor, a las lágrimas, a la sangre y hasta a la vida de hombres y mujeres que con sus propias manos surcaron la PACHA MAMA, para permitir que MAMA YAKU, llegue a cada terreno, a cada sembrío, a cada mesa, transformada en alimento que da vida a todo mi pueblo.

Y a mis abuelos por enseñarme que el trabajo constante, es el camino para convertir los sueños en realidades.

Resumen

EL presente trabajo trata sobre el desarrollo del empoderamiento del CODEMIA C-PM en el beneficio de las comunidades. El objeto de investigación fue Reconocer el nivel de incidencia del CODEMIA C-PM en la construcción de las relaciones sociales y políticas del territorio campesino-indígena Cayambe – Pedro Moncayo. La metodología realizada fue la siguiente, se procedió a levantar la información correspondiente a técnicas de observación y de instrumentos como la entrevista y la encuesta a fin de dar lugar a los procesos de empoderamiento producidos, en CODEMIA C-PM. Siendo que la sistematización cumplió con los objetivos propuestos, con la finalidad de comunicar los resultados a todos los profesionales que se interesen en el proceso de empoderamiento de las aguas en Latinoamérica.

Palabras claves: Empoderamiento; Lucha social; acuerdos; distribución de las aguas; crecimiento económico

Abstract

This work deals with the development of the empowerment of the CODEMIA C-PM-C-PM for the benefit of the communities. The research object was to recognize the level of incidence of CODEMIA C-PM in the construction of social and political relations of the Cayambe peasant-indigenous territory - Pedro Moncayo. The methodology carried out was the following one: proceeded to collect the information corresponding to observation techniques and instruments such as the interview and the survey in order to give rise to the empowerment processes produced in the CODEMIA C-PM. Being that it fulfilled its proposed objectives in order to communicate the results of empowerment to all professionals who are interested in the process of empowering waters in Latin America.

Keywords: Empowerment; Social struggle; agreements; water distribution; economic growth

Índice de contenidos

1 Antecedentes	1
2 Justificación.....	2
3 Objetivos	4
Objetivo general	4
Objetivos específicos	4
4 Marco conceptual	5
4.1 Organización social en la gestión del agua	5
4.2 Relaciones de poder en la gestión de políticas.....	7
4.3 Gestión comunitaria del agua	9
5 Metodología	13
5.1 Encuesta.....	13
5.2 Grupo focal 3 comunidades	14
5.3 Entrevistas adicionales	14
6 Reconstrucción de la experiencia.....	16
6.1 Ubicación Geográfica	17
6.2 Ubicación temporal.....	19
6.3 Actores de la experiencia	19
6.4 Hitos relevantes de la experiencia.....	20
6.4.1 Conformación del pre directorio	21
6.4.2 Minga de toma de la acequia.....	24
6.4.3 Participación de la dirigencia y los usuarios.....	28
6.4.4 Generación de políticas del CODEMIA C-PM	29
6.4.5 Legalización del CODEMIA C-PM	34
6.4.6 Petición de administración del canal de riego Cayambe Pedro Moncayo.....	36
7 Interpretación de la experiencia	42

7.1	Fuerza social y el reclamo por el derecho al acceso al agua	42
7.2	Gobernanza comunitaria del agua.....	44
7.3	La gestión de políticas en beneficio de los regantes	47
7.4	Los usuarios del agua en la gestión y manejo de proyectos multipropósitos.....	48
8	Lecciones aprendidas	51
9	Referencias Citadas	54

Índice de tablas

Tabla 1. Mapa de actores y dirigentes comunitarios del CODEMIA C-PM	15
Tabla 2. Mapa de actores las líneas son simple no dobles	19
Tabla 3. Hitos Relevantes en la Legalización del CODEMIA C-PM.....	21

Índice de figuras

Figura 1. <i>Zona de Influencia Acequia Cayambe Pedro Moncayo</i> Fuente: Plan de Gestión Integral del Riego del CODEMIA C-PM en la Zona de Influencia de la Acequia Cayambe Pedro Moncayo.	17
Figura 2. Proyecto de Riego Tabacundo. (Obra Física del Canal de Riego Cayambe Pedro Moncayo Fuente: Plan de Gestión Integral del Riego del CODEMIA C-PM en la Zona de Influencia de la Acequia Cayambe Pedro Moncayo.	18

Índice de anexos

Anexo 1. Encuesta dirigentes	59
Anexo 2. Grupo Focal	66
Anexo 3. Misceláneos	69
Anexo 4. Toma de la Acequia Tabacundo. Recorte de prensa	74
Anexo 5. Documentación legal CODEMIA C-PM	75

1 Antecedentes

Es importante estudiar la participación e incidencia política en la gestión y manejo del riego a nivel local y regional del consorcio de desarrollo de manejo integral de agua y ambiente para Cayambe y Pedro Moncayo (CODEMIA C-PM), por cuanto los estudios del empoderamiento a nivel regional son limitados en el manejo de los recursos hídricos.

Los estudios de empoderamiento de los recursos hídricos por parte de las comunidades, han tomado importancia a partir de los años noventa, las practicas sociales empiezan a estar presentes en el manejo de los recursos a nivel de Latinoamérica (Paso & Sepulveda, 2018).

En un contexto histórico, las nuevas perspectivas trascendentales, hacen imposible referenciar empoderamiento de las comunidades como en la modernidad, siendo la divergencia de estas teorías las eventualidades acaecidas desde los noventa hasta lo posterior donde el empoderamiento por parte de las comunidades tiene su existencia, en la expresión de nuevos mecanismos para la existencia de estas divergencias actuales en Latinoamérica.

Adicionalmente es importante analizar todas las etapas del CODEMIA C-PM en el proceso de empoderamiento del manejo de los recursos, por cuanto es un proceso exitoso que debería ser ejemplificado para otras comunidades en la región y así constituir un hito en el manejo de los recursos hídricos.

Procesos como el de CODEMIA C-PM permitirán que, por la vía pacífica el manejo del agua, un recurso limitado para los Estados pueda ser redistribuido en la práctica de los derechos de acceso del cual son sujetos todos los seres humanos, y en un nivel secundario, pero no menos importante conseguir mejoras considerables en el nivel de vida de sus coparticipes del proceso y de todos los seres vivos en general.

2 Justificación

La presente sistematización es de relevancia académica por cuanto no existe a nivel local, una investigación acerca del proceso socio organizativo del CODEMIA C-PM, así como también la gestión de las diferentes políticas que se establecieron para la gestión del agua, en donde se involucraron autoridades de las instituciones y de las comunidades. La importancia de la sistematización, radica en el conocimiento extendido de Ecuador y otras latitudes de los beneficios para la paz social y justicia del manejo de los recursos hídricos por parte de las organizaciones comunitarias.

Según la Constitución de la República del Ecuador (2008)

La gestión comunitaria del agua es reconocida, junto a la gestión pública, como una de las formas de gestión del agua, señalándose además que este tipo de gestión debe ser apoyada y fortalecida por los organismos del Estado a través de alianzas público-comunitarias (p. 99).

Consecuentemente según la Ley Orgánica de Recursos Hídricos Usos y Aprovechamiento del Agua (2014), en el artículo 32 señala que la “gestión comunitaria la realizarán las comunas, comunidades, pueblos, nacionalidades y juntas de organizaciones de usuarios del servicio, juntas de agua potable y juntas de riego” (p. 12).

Este contexto jurídico brinda referencia y sustento a la gestión de CODEMIA C-PM en la gestión del sistema de riego Cayambe – Pedro Moncayo, que incide en la construcción de las relaciones sociales y políticas de este territorio; a través de la presente sistematización, nos acercaremos a reconocer las prácticas y estructuras que sostienen la gestión comunitaria del agua de riego de este sistema, acercamiento que nos facilitará el reconocimiento de las relaciones de poder que se practican al interior

de las instituciones, de las parroquias, de las comunidades y organizaciones de base, así como con actores gubernamentales.

Consecuentemente, el análisis de las prácticas y estructuras que sostienen la gestión comunitaria del agua, facilitarán reconocer las acciones con arreglo a valores ambientales y sociales; así como las formas de resolución colectiva de los conflictos (Paso & Sepulveda, 2018).

En este contexto se plantea la pregunta donde se busca conocer ¿Cuál fue el nivel de participación de los usuarios y dirigencia, en la incidencia de la generación de la política a lo interno y externo de la organización, que fortalece la gestión y el manejo comunitario de riego? Siendo el eje de sistematización, analizar el proceso participativo que implementó CODEMIA C-PM, para impulsar la gestión comunitaria del agua en el periodo 2006 a 2020.

3 Objetivos

Objetivo general

Conocer el nivel de participación de los usuarios y dirigentes en la generación de políticas de gestión y manejo comunitario del riego, mediante un recuento histórico de los procesos participativos utilizando la entrevista y encuesta, de manera que fortalezca la gestión comunitaria del agua en la agricultura, de las comunidades que influye el CODEMIA C-PM en el periodo 2006 – 2020.

Objetivos específicos

- Desarrollar una línea de tiempo del proceso socio-organizativo del CODEMIA C-PM, analizando las formas y mecanismos de respuesta a cambios en las condiciones sociales, políticas y marco normativo que incide en lo local, provincial y nacional, mediante la información procedente de las prácticas de instrumentos de campo como la entrevista y encuesta y la revisión bibliográfica documental.
- Identificar las acciones colectivas implementadas por CODEMIA C-PM, diferenciando el nivel de participación, así como las formas de incidencia en la generación de políticas públicas de gestión y manejo comunitario del agua. mediante la información procedente de las prácticas de instrumentos de campo como la entrevista y encuesta y la revisión bibliográfica documental.
- Identificar las prácticas comunitarias que se aplican en la institución, entre dirigentes y usuarios de CODEMIA C-PM mediante la información procedente de las prácticas de instrumentos de campo como la entrevista y encuesta y la revisión bibliográfica documental.

4 Marco conceptual

4.1 Organización social en la gestión del agua

Según Romero (2020) la organización social se refiere a los nuevos marcos institucionales, a partir de la organización comunitaria y estructurada, como es el caso de “los Guardianes de las lagunas” en Cajamarca, Perú, constituido de forma comunitaria para vigilar y proteger las lagunas Mamacocha y Laguna Azul, frente a la minera Yanacocha y otros.

El CODEMI es una nueva institución que emerge desde abajo, en el ámbito del territorio, está encargada de la articulación de movimientos comunitarios que se consolidan como actores en el conflicto y desempeñan un papel fundamental en la incidencia y denuncia utilizando también los canales de la justicia y mecanismos internacionales de protección de derechos humanos, consiguiendo que los tribunales intervengan prohibiendo la contaminación del río (Romero , (2020). APA

Según Merlinsky (2017) “la movilización para la búsqueda de soluciones y la incidencia en los procesos de implementación de la política pública es un elemento central en los marcos de acción colectiva” (p. 135). También se puede aseverar, que el grupo de resistencia que increpó la existencia del sumak kausay y los derechos de la naturaleza, incorporó nuevos conceptos para el caso de los recursos hídricos superando la visión del mercado Wolkmer et al. (2012). Es decir, dando una visión social a los recursos naturales, y al agua en particular como eje motor de la vida en sus diferentes formas y espacios, por esta razón la visión del usuario que necesita el líquido vital para producir alimentos, se contradice con la visión del mismo estado que ve en este recurso un mecanismo de lucro y poder en manos privatizadoras.

Según Romero (2020) cuando el Estado incumple sus obligaciones a la hora de garantizar el derecho a la consulta de los pueblos indígenas, y el marco del derecho no

es capaz de proteger, la población se organiza en torno a consultas vecinales o consultas de buena fe, que tratan de recoger el sentir de la población ante la llegada de un proyecto extractivo.

Según Díaz (2017) el proceso de lucha social y de reivindicación de derechos por parte de las comunidades es entendido como recuperación de la democracia participativa. El objetivo final explica que sobre los derechos fundamentales y colectivos, y los derechos sobre el agua por parte de otros grupos de seres vivos que habitan en la naturaleza donde se desarrolla la vida (p. 182).

Merlinsky (2017) manifiesta que los reclamos debe sostenerse durante el tiempo de propuestas concretas de intervención, ya que se trata de obras con infraestructura donde las opciones técnicas de implementación, plazos y modalidades de intervención deben quedar abiertas al escrutinio público (p. 135). Por esta razón el proceso socio organizativo basado en la Constitución Política del Ecuador se sostiene en dos aristas, la una: el nivel y acompañamiento técnico a las organizaciones sociales y dos estas organizaciones fortalecidas, desde la academia y la comunidad.

Según Romero (2020), las mujeres reciben con mayor dureza los impactos de las vulneraciones del derecho al agua, también por ello desempeñan un rol clave en estos procesos de resistencia y tienen una participación en muchos de los procesos de lucha contra los proyectos extractivos, a través de experiencias diversas y con una importante base comunitaria. Con ello, al mismo tiempo han permitido visibilizar reivindicaciones propias y nuevas narrativas sobre el cuidado de la vida y el territorio en contextos de organizaciones con gran peso del patriarcado. También menciona que los proyectos de resistencia ejemplifican la “reapropiación comunitaria del espacio de vida” y del territorio social la redefinición de la democracia y la construcción colectiva

y diversa de alternativas en defensa del agua, y de los bienes comunes y con ello nuevas formas de ser y participar en lo político.

Los procesos de organización comunitaria, basados en muchos casos en la autogestión y en la respuesta colectiva ante necesidades sociales, muestran otras prácticas a la hora de responder ante preguntas que el marco del derecho, el estado o el mercado no logra resolver, constituyendo lo que se denomina un “giro ecoterritorial”, que expande las fronteras del derecho, y coloca en el debate conceptos como el de democracia, soberanía o derechos humanos (Romero, (2020) políticas y participación social.

Según Díaz (2017) su interpretación consiste en las investigaciones de tipo cualitativa e interpretativa, donde se incorporaran entrevistas y revisión de fuentes bibliográficas visitas de campo las cuales tengan relación con el agua como derecho humano, movimientos sociales y defensa al derecho humano al agua y la gestión comunitaria de los recursos naturales. En concordancia de lo dicho por Díaz, el estudio que estamos realizando hace referencia a un proceso socio histórico con reivindicación de derechos , mediante el cual el pre directorio de CODEMIA C-PM, procedió a realizar, esta lucha, con el objetivo primero, de recuperar el derecho legítimo del uso del agua y comprometer a todos los usuario del canal de riego en conservar y proteger las fuentes naturales de agua, de este sistema que más adelante, mediante un proceso de lucha se constituirá en un referente positivo para el país en materia de aplicación del derecho propio, basado en la constitución de la república y demás normativas internacionales.

4.2 Relaciones de poder en la gestión de políticas

Según Spronk, Crespo y Olivera (2012) las relaciones de poder se correlacionan con la historia extractivista, desde una perspectiva comparativa, no

debería sorprendernos el fuerte movimiento social de resistencia a la privatización en el sector de agua durante la época neoliberal (1970 al presente) en una larga historia de revolución y lucha social.

Señala Spronk, Crespo y Olivera (2012) que en un inicio se desató la defensa de los recursos naturales por parte de los agricultores y campesinos , en contra la incursión del capital privado, que tuvo un significativo progreso en la región durante la ola de privatización de los años noventa impulsada por las instituciones financieras internacionales. Las privatizaciones en su mayoría fueron de los recursos naturales como la tierra, el agua y minerales mismos que con el apoyo de las autoridades estatales pasaron pronto a formar parte de los bienes de los grupos económicos de poder.

Siendo limitativo el escenario de empoderamiento de derechos, situación que cambiaría drásticamente desde los años noventa como resultado de la reacción de repudio por parte de las naciones latinoamericanas a las políticas extractivistas limitativas de derechos.

Según Bolados et al. (2017), manifiesta que “las resistencias alternativas obstante, las organizaciones socioambientales y comunidades están replanteando su relación con el territorio en un contexto de capitalismo avasallante, generando nuevas alternativas y nuevos conocimientos” (p. 174).

Bolados et al. (2017) también plantea que existe en las relaciones de poder ecologías de saberes propuestas de prácticas colectivas que son defendidas desde una nueva reflexión sobre la democracia y el ejercicio de una ciudadanía ambiental que antes era desconocida (p. 174). Es decir que los conocimientos, saberes, haceres, propios de las poblaciones ancestrales asentadas en el territorio ecuatoriano, se los debe tomar en cuenta en términos de poder coordinar las acciones pertinentes para el

desarrollo poblacional, cabe mencionar que estas organizaciones han vivido por miles de años sistemas políticos organizativos ancestrales, que ahora el estado reconoce, promueve y difunde, buscando mejores días para todos.

Posteriormente según Bolados et al. (2017) plantea que “la eco-geo-política desde los territorios surge como una propuesta analítica y un concepto que emerge participativamente y en particular es una perspectiva que surge de la geografía social en el pensamiento de Porto-Gonçalves y su propuesta de geograficidad del agua” (p. 174).

Según Bolados et al. (2017) “han emergido de los pueblos andinos con el buen vivir y la ética del cuidado, las cuales contribuyen de especial manera a una mirada crítica y reflexiva latinoamericana” (p. 174). En el caso de los recursos naturales, quienes mantienen, distribuyen, cuidan y protegen los páramos son las organizaciones sociales por lo que son ellos quienes deben convertirse en arquitectos de su propio destino, y el estado debe considerar estas prácticas ancestrales en la elaboración de leyes que regulen los recursos naturales.

Según Romero (2020) el incumplimiento en las obligaciones del Estado, como primer garante del cumplimiento de los derechos, y por tanto es el responsable de generar un clima de impunidad ante las violaciones cometidas en contra los defensores del medioambiente.

Según Romero (2020) el estado a través de los órganos legislativos son los que diseñan políticas y marcos legislativos al servicio de los intereses de las empresas y la inversión extranjera, con una gran desprotección de los derechos de la población.

4.3 Gestión comunitaria del agua

La época moderna según ONU (2019) con el cumplimiento de las metas prefijadas para los países pobres en relación a la agenda 2030 que sostiene un mayor

empoderamiento de los grupos menos favorecidos en relación a la explotación de los recursos hídricos, así como la presencia de mejoradas herramientas de empoderamiento de la resistencia en la lucha por el agua y su otorgamiento a las comunidades:

(...)El progreso hacia la Agenda 2030 requiere una renegociación de las relaciones de poder a todos los niveles, la participación equitativa y la representación de todos los grupos que son (o corren el riesgo de ser) dejados atrás, así como de nuevas alianzas, a fin de transformar los procesos económicos, sociales y políticos que orientan la gestión de los recursos hídricos e impulsan la prestación de servicios seguros y asequibles de agua y saneamiento(...) (ONU, 2019, p. 169)

Según Romero (2020) implica la necesidad de escuchar las voces y los significados que vienen desde el territorio, tratar de recuperar los conocimientos suprimidos y marginados, desde las “epistemologías del sur” de De Sousa Santos (2011) que permita comprender todo el espectro de espacios en disputa.

Según Romero (2020) los proyectos de resistencia ejemplifican la “reapropiación comunitaria del espacio de vida” y del territorio social, la redefinición de la democracia y la construcción colectiva y diversa de alternativas en defensa del agua, y de los bienes comunes y con ello nuevas formas de ser y participar en lo político.

Según Romero (2020) señala que los procesos de organización comunitaria, basados en muchos casos en la autogestión y en la respuesta colectiva ante necesidades sociales, muestran otras prácticas a la hora de responder ante preguntas que el marco del derecho, el estado o el mercado no logra resolver, constituyendo lo que se denomina un “giro ecoterritorial”, que expande las fronteras del derecho, y coloca en

el debate conceptos como el de democracia, soberanía o derechos humanos. Existe una experiencia que recoge lo planteado por Romero en materia de eco-territorio, como es el proyecto Pesillo Imbabura, mismo que involucra a 7 cantones, más de 500 comunidades y un aproximado de 2000.000 habitantes, quienes son los potenciales beneficiarios del agua potable, que encuentran el recurso hídrico del deshielo de nevado Cayambe, su fuente principal de vida, distribuido en dos provincias en un extenso territorio, mismo que es pretendido por una parte por autoridades y por otra parte es administrado por dirigentes y usuarios organizados por sectores; por otro lado se encuentra en desarrollo paralelo, el Proyecto de Riego Cayambe Pedro Moncayo, el cual tiene los mismo afluentes que en el proyecto de agua potable, cuyas fuentes principales se encuentran en las faldas del nevado Cayambe, compartidas en los dos sistemas de agua y concretamente abarcan 2 cantones y 7 parroquias de la provincia de Pichincha mismo que está siendo manejado por los usuarios organizados.

“En los territorios rurales del Ecuador en especial los de las comunidades indígenas y montubia se forjan frases como “el agua genera vida para la vida”; es que el agua no es considerada un bien o una cercanía. A lo largo de la historia, diversos pueblos vienen luchando por el acceso a la tierra y gestan sus propias visiones de desarrollo, sea en el campo de la educación, la salud o la economía. En este proceso mantienen un reclamo constante por el acceso, control, distribución, uso y disposición final del líquido vital y porque se reconozcan y respeten sus propias formas de gestión y manejo, fundamentadas en la vida comunitaria. Su principal postulado es que el derecho comunitario y su relación con la naturaleza prevalecen sobre el individual; de esta manera mantienen de algún modo los objetivos comunes. El agua es así el elemento que articula el fortalecimiento social, es decir, genera un poder colectivo que es utilizado por las comunidades para lograr estos objetivos” (Cachipundo, 2021).

A finales de los años veinte e inicios de los treinta del siglo pasado, en las tres haciendas, Pesillo, Moyurco y La Chimba, se formaron los primeros sindicatos agrícolas, los que pasaron a depender del Partido Comunista (Rodas, 2005). A pesar de la fuerte influencia ideológica en torno al carácter clasista de dichas organizaciones, hay un debate abierto en torno a si en ese contexto se gestó un movimiento de larga duración de los Kayambi para reconstituirse como pueblo en condiciones de dominación, controlando su territorio y sus elementos como base de su reproducción.

En alguna medida, el repertorio de las acciones colectivas y las movilizaciones de los sindicatos agrícolas y las cooperativas de Cayambe vinculadas al Partido Comunista, liderado por Dolores Cacuango, primero y por Tránsito Amaguaña, después, estaba orientado bajo premisas indigenistas de la época. Incluían demandas que buscaban no solo recuperar la tierra y la base agraria de las comunidades, o mejorar las condiciones laborales a lo interno de las haciendas, sino ampliar la organización comunal, reproducir la diferencia y establecer bases productivas para una inserción pautada con el mercado, sin dejar de lado su propia identidad como pueblo Kayambi (Pilataxi, 2014; Rodas, 2005; Becker & Tutillo, 2009; Guerrero, 1991b; Furche, 1980)” (Cachipundo, 2021, p. 2021).

Según Perugachi & Cachipundo (2020) “La vida comunitaria es una forma que tienen los comuneros de enfrentar las adversidades ambientales, políticas, económicas. Es así que, las comunidades que viven una desatención del Estado frente a la escasez de agua para consumo buscan alternativas que los vuelve resilientes; es decir, adquieren habilidades y destrezas que les permite proponer proyectos que solucionen sus problemas y mejoren sus condiciones de vida, manteniendo su identidad socio-cultural, económica y ambiental” (p. 13).

5 Metodología

Para levantar información en el proceso de la sistematización en forma general se utilizó las técnicas de observación y uso de instrumentos como la entrevista y la encuesta, como también la revisión de la información secundaria: proyectos, informes, actas y otros estudios.

La sistematización identifica 6 momentos importantes también conocidos como hitos en que el CODEMIA C-PM incide en la generación de políticas en lo interno y externo de la organización, mismas fortalecen la gestión comunitaria del agua.

- Conformación del Pre-directorio.
- Minga de toma de la acequia.
- Participación de la dirigencia y los usuarios.
- Generación de políticas del CODEMIA C-PM
- Legalización del CODEMIA C-PM
- Petición de Administración del canal de riego Cayambe Pedro Moncayo.

5.1 Encuesta

Para este trabajo se realizaron encuestas dirigidas a comunidades organizadas de usuarios, con el fin de conocer, como era el manejo del riego antes, durante y después de la creación de CODEMIA C-PM, del mismo modo con esta información se pretende analizar los resultados para recomendar técnicas y metodologías que pudieran ser de utilidad para el manejo del recurso hídrico y el fortalecimiento organizacional de los usuarios

Para tales efectos se realizó 10 encuestas destinadas a los dirigentes del CODEMIA C-PM constante en el Anexo 1, con el objeto de medir las incidencias de la gestión del agua de los participantes del proceso dirigenal correlativos a:

5.2 Grupo focal 3 comunidades

Se realizaron 3 grupos focales a comunidades con sus respectivas fichas de información como son Picalqui, Comunidad Jurídica de Tabacundo y Comunidad Jurídica del Rosario con base en el Anexo 2 siendo los aspectos a considerar:

Procesos anteriores a la legalización del CODEMIA C-PM

- Aspectos económicos
- Talento Humano
- Gobernanza
- Empoderamiento

5.3 Entrevistas adicionales

Se utilizó para analizar:

Procesos anteriores a la legalización del CODEMIA C-PM

- Empresa
- Hacienda
- Docentes

Procesos posteriores a la legalización del CODEMIA C-PM

- Técnicos Consejo Provincial (prefectura)

Las entrevistas adicionales se encuentran en el Anexo 3 y describen los procesos desde las perspectivas externas a la organización motivo de la sistematización.

La tabla 1 refleja el trabajo de campo realizado, respecto a la investigación, del proceso socio histórico de CODEMIA C-PM, para obtener datos con los cuales se puede sustentar de manera histórico técnico la sistematización del proceso histórico del manejo del agua en el Sistema de Riego Cayambe Pedro Moncayo.

Tabla 1.

Mapa de actores y dirigentes comunitarios del CODEMIA C-PM

Procesos	Procesos internos de la organización		
Instrumentos	Entrevista	Encuesta	Nº Entrevistas
Conformación del pre-directorio	Dirigentes		6
Minga de toma de la acequia	Dirigentes	5 Comunidades	
Participaron de la dirigencia y los usuarios **En la gestión de las políticas públicas de gestión y manejo comunitario de riego	Dirigentes	1 hacienda 1 empresa	
Generación de Políticas del CODEMIA	Dirigentes		ídem
	Procesos externos a la organización		
Legalización del CODEMIA	Universidad, Dirigentes		2
Petición de Administración del Canal de Consejo Provincial Riesgo Cayambe Pedro Moncayo	(Prefectos) Dirigentes		2
			Ídem
Total, de encuestas y entrevistas			10

Fuente: Autoría propia.

6 Reconstrucción de la experiencia

A consecuencia de una fuerte sequía en el sector de Cayambe y Pedro Moncayo el indígena Tandayamo, en su paso ancestral hacia oriente ecuatoriano, encuentra abundante agua en los deshielos del nevado Cayambe, da a conocer a las autoridades, y se inicia un largo proceso de construcción de la acequia de riego hasta 1917, se dice que esta construcción fue realizada con herramienta manuales mediante mingas semanales, abriendo la tierra para dar paso al agua, con la única finalidad de sembrar y cosechar, así inicia un histórico camino hasta concretar la denominada acequia Tabacundo, de allí hasta la aparición del pre directorio quien se apropió de la administración de agua de riego fue la municipalidad de Pedro Moncayo sin ninguna concesión.

Así también se debe indicar que a partir del año 1987 se inicia, la construcción del Proyecto de Riego Cayambe Pedro Moncayo, obra física, que va desde el túnel de trasvase ubicado en el río San Pedro, en la parte oriental del nevado Cayambe, hasta la parroquia de Malchinguí al extremo occidental del cantón Pedro Moncayo, sumando aproximadamente 80 kilómetros de construcción.

En consecuencia, se identificaron 6 procesos para la conformación del CODEMIA C-PM, con las respectivas etapas y con los debidos procesos de la siguiente manera:

- Conformación del Pre-directorio.
- Minga de toma de la acequia.
- Participación de la dirigencia y los usuarios.
- Generación de políticas del CODEMIA C-PM.
- Legalización del CODEMIA C-PM.
- Petición de Administración del canal de riego Cayambe Pedro Moncayo.

6.1 Ubicación Geográfica

La experiencia se ubica al norte del territorio ecuatoriano, en la provincia de pichincha. La acequia Tabacundo, recorre dos cantones y 5 parroquias, en la actualidad es el único afluente hídrico que sirve a dos cantones hermanos, con un recorrido de aproximadamente 80 kilómetros desde los deshielos del nevado Cayambe del cantón del mismo nombre, hasta la comunidad Tomalón de la parroquia La Esperanza del cantón Pedro Moncayo donde se ubica el último usuario de la actual acequia Tabacundo (Figura 1).

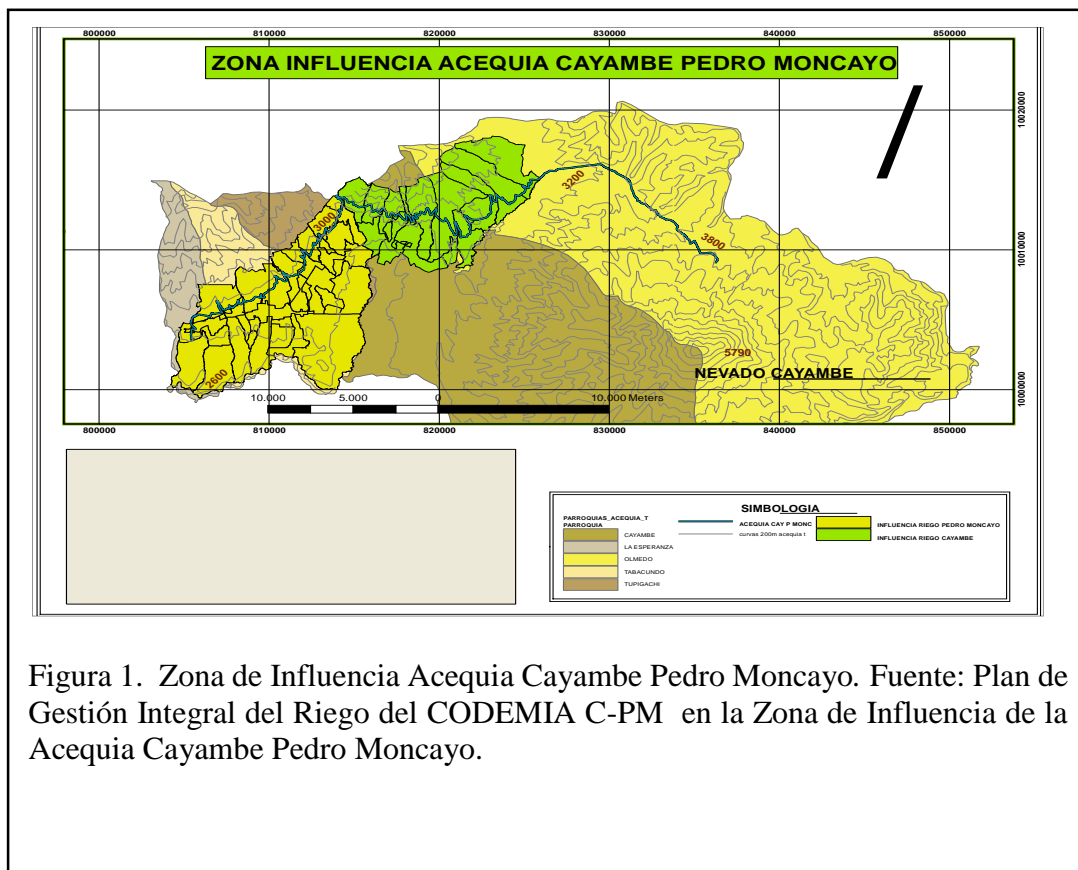


Figura 1. Zona de Influencia Acequia Cayambe Pedro Moncayo. Fuente: Plan de Gestión Integral del Riego del CODEMIA C-PM en la Zona de Influencia de la Acequia Cayambe Pedro Moncayo.

La acequia Tabacundo se origina en los deshielos del nevado Cayambe al nororiente de la Provincia de Pichincha. La primera obra de infraestructura con la que cuenta este sistema, está ubicada a 3800 m s n m. la longitud que tiene es de 15 km,

mismos que van atravesando toda la zona entre quebradas, montañas, hasta desembocar en el río La CAHIMBA, que se consideraría como la segunda captación ubicada a los 3332 m s n m, a partir de esta captación, recorre un aproximado de 65 Kilómetros los cuales cubren los cantones Cayambe y Pedro Moncayo, en las cuales se hallan tres organizaciones campesinas y dos juntas de regantes : COINOA, EN LA PARROQUIA DE OLMEDO. UNOPAC, PARROQUIA DE AYOYA, TURUJTA, PARROQUIA TUPIGACHI JUNTA DE REGANTES TABACUNDO EN LA PARROQUIA TABACUNDO Y JUNTA DE REGANTES LA ESPERANZA EN LA PARROQUIA LA ESPERANZA. Dando un total de 49 organizaciones de base entre comunidades, barrios y juntas internas de riego (Figura 2).



Figura 2. Proyecto de Riego Tabacundo. (Obra Física del Canal de Riego Cayambe Pedro Moncayo Fuente: Plan de Gestión Integral del Riego del CODEMIA C-PM en la Zona de Influencia de la Acequia Cayambe Pedro Moncayo .

6.2 Ubicación temporal

El presente trabajo investigativo tiene como meta entender el proceso socio organizativo del pre directorio y posterior CODEMIA C-PM , el cual se desarrolló en la Provincia de Pichincha, en los cantones Cayambe y Pedro Moncayo. Donde analizaremos las políticas internas y externas que se construyeron en conjunto con los usuarios organizados para formalizar una entidad de segundo grado que permita hacer una mejor administración del agua de riego. En la actualidad CODEMIA C-PM está a cargo de la gestión y manejo del agua de riego de la acequia Tabacundo. Mencionado análisis considera el inicio organizativo del pre directorio en el año 2006 y los últimos acontecimientos registrados por dicha organización hasta el 2021.

6.3 Actores de la experiencia

La generación de las políticas para fortalecer la gestión comunitaria del agua se lo realiza a nivel interno y externo por lo que los actores se los divide de esa manera. A nivel interno los actores de la experiencia se encuentran distribuidos en los cantones, Cayambe y Pedro Moncayo, cinco parroquias, Olmedo, Ayora, Tupigachi, Tabacundo, La Esperanza; cinco organizaciones campesinas, COINOA, UNOPAC, TURUJTA, JUNTA DE REGANTES TABACUNDO Y JUNTA DE REGANTES LA ESPERANZA.

Tabla 2.

Mapa de actores

Actores Externos		Actores Internos	
Entidad	Rol	Entidad	Rol
GAD Pichincha	Concesionario	COINOA	Organización social
Agencia de Aguas	Ente Regulador	UNOPAC	Organización social
Ministerio del Ambiente	Fiscalizador	TURUJTA	Organización social
Ministerio de Agricultura	Inversion estatal	Junta de Regantes Tabacundo	Organización social
Academia	Ente de apoyo	Junta de Regantes La Esperanza	Organización social
Fundaciones	Ente de apoyo	Comunidades	Organización social
		Usuarios	Organización social

El Estado cumple un rol de administración de recursos públicos, es quien otorga las concesiones para el uso y aprovechamiento del agua de riego. Las haciendas y floricultoras son usuarios especiales del acuerdo al uso de prelación del agua, ocupan el cuarto lugar después de los usuarios y campesinos, mientras que las organizaciones comunitarias son las primeras en beneficiarse ya que son quienes producen alimentos para garantizar soberanía alimenticia del sector, y los campesinos no agremiados son pequeños ganaderos, floricultores y agricultores que no se encuentran dentro de una organización comunitaria más se les garantiza un ovalo de acuerdo a la regulación del CODEMIA C-PM .

6.4 Hitos relevantes de la experiencia

El agua ha sido siempre un elemento de poder y control político y social. En este sector de nuestro país se han originado varios procesos de reivindicación de derechos y luchas que han dado como resultados algunos el reconocimiento de la educación intercultural bilingüe, la lucha por la tenencia de las tierras, entre otros. Para el caso del sistema de riego en la acequia Tabacundo, se originaron varios acontecimientos como son; necesidad de organizarse los usuarios para poder repartir el agua ya que el municipio no lo estaba haciendo con equidad y justicia. Así también todo el proceso reflexivo que se sostuvo con las organizaciones de usuarios para fijar el mecanismo de control de la acequia en la primera minga de toma de la acequia. Del mismo modo y a la par que se fueron trabajando las herramientas necesarias para hacer un uso eficiente del líquido vital como la conformación de calendarios de turno del uso del agua, la elaboración de un padrón de usuarios, el cual podría ser la herramienta más útil en materia de saber cuántos usuarios son, cuanta tierra se riega, que se produce y en función de aquello generar también una tarifa por el servicio del agua de riego. Por otro lado, era importante generar políticas propias basados y en concordancia con

la constitución, el derecho propio y demás acuerdos internacionales, los cuales posibiliten el manejo técnico y social del agua. Con estos argumentos técnicos y jurídicos se procedió a consolidar un pedido formal para que el CNRH Consejo Nacional de Recursos Hídricos, asigne en concesión los aproximadamente 400 litros por segundo que discurren por la acequia Tabacundo a favor del CODEMIA C-PM C-PM. Así mismo el planteamiento del directorio en su conjunto era de avanzar en materia de gestión y administración de los recursos hídricos para el nuevo proyecto de riego, Cayambe Pedro Moncayo, tratando de colocar una visión y misión claras, las cuales se sostengan en el tiempo sin afectar el cambio normal de la dirigencia.

En ese contexto es pertinente analizar y entender los diferentes procesos anteriores durante y después a la legalización del CODEMIA C-PM que contemplan las décadas de los años sesenta y posteriormente los años de legalización entre los años 2006-2020 se componen de los siguientes hitos:

Tabla 3.

Hitos relevantes en la legalización del CODEMIA C-PM

HITOS RELEVANTES	AÑO
1. Conformación del pre-directorio	2006
2. Minga de Toma de la Acequia	2007
3. Participación de la Dirigencia y los Usuarios	2008
4. Generación de Políticas del CODEMIA C-PM	2008 - 2009
5. Legalización del CODEMIA C-PM	2009
6. Petición de Administración del Canal de Riego Cayambe Pedro Moncayo	2011

6.4.1 Conformación del pre directorio

El pre directorio para gestión y manejo de la acequia Tabacundo se conforma en el 2006, sin embargo, es necesario conocer la historia de la construcción de la acequia y analizar todos los procesos anteriores.

Así, citando al hacendado Ing. Pablo Alarcón quien es el actual propietario de la Hacienda Tomalón, comenta que. El proceso de distribución del agua se remonta a nuestros antepasados, su padre fue parte del proceso de repartición del agua y constructor del canal de riego, si nos situamos en el contexto actual el problema de la distribución del agua es anterior a que Pedro Moncayo fuera declarado cantón.

Por los años 60, la administración del agua estaba a cargo de la Municipalidad del cantón Pedro Moncayo, manejaba la red principal, óvalos secundarios y terciarios y la cancelación por este servicio se lo realizaba acorde a los molinos de agua, y a nuestra necesidad, pagándose en la correspondiente tesorería del Municipio teniendo los usuarios que estar muchas veces en tesorería para cancelar dichos valores por el servicio de agua de riego. Uno de los productos que se realizaba en esta hacienda era la papa, misma que era producida y posteriormente enviado a la mayoría de mercados del país. Otro sector de la hacienda estaba destinada a la producción de trigos y también a la producción de lácteos que eran comercializados por vía de intermediarios como se hace hasta la actualidad entregando estos productos a otras haciendas y empresas aledañas de la región. La distribución del agua era irregular, siendo que a veces no se pagaba y la captación de invierno se lo hacía directamente del agua de las lluvias De los 365 del año el agua se pagaba por adelantado, pero la distribución era ineficiente solo se distribuía 100 días del año de los 365 días pagados y sin una adecuada reserva del líquido vital.

Por su parte Requelme, experta en el tema señaló en la entrevista que las fundaciones que impulsaron como Heifer. Promovió que las organizaciones recreen y fortalezcan sus capacidades organizativas de antaño y con ello puedan, no desistir en su proceso de lucha y filosofía al creer en las capacidades locales y la acción colectiva, siendo que la comunicación entre organizaciones comunitarias fue la base de su

proceso y teniendo como entes de apoyo a estas instituciones de segundo grado hacían del intercambio colectivo una herramienta social de la lucha.

Según Pablo Alarcón la regularización del cantón Pedro Moncayo se produce en el año 1911 la gente de Tabacundo se organiza para que se construya la acequia, así también se inicia la construcción del túnel de la cresta que existe de la Chimba Hacia arriba. Captando las aguas del río Angurreal y río Chilcal. De estos ríos se construyó la captación, su padre ya que fue contratista de este tramo del sistema. Envío trabajadores mensualmente a pesar de la inclemencia del clima. Los trabajadores retomaban los trabajos después de cada mes dejando en todo ese tiempo a sus familias y enfrentando las inclemencias del tiempo en las faldas del nevado Cayambe con consentimiento del entonces naciente Municipio Pedro Moncayo. Esto se produce en los años consecutivos a los años sesenta.

Se desconoce si el desacato de la autoridad en esa época podría tener consecuencias de índole penal inclusive, pero era una obra alterna a las de conocimiento y realización de la municipalidad. En esa época los iniciadores de la obra no eran ingenieros eran albañiles que acondicionaron la obra de previsiones técnicas.

Todo se hacía a lomo de burro la distribución alimentaria de los trabajadores por medio de arrieros y se establecían en tiendas al aire libre con fogatas para mantenerse en las condiciones duras del trabajo.

El pre directorio nace por la necesidad de justicia, considerando que la municipalidad del cantón Pedro Moncayo, realizaba un mal reparto de agua, supuestas coimas, entre otras fueron las causas de la inconformidad de los pequeños agricultores que vieron de a poco, mermados sus derechos y entregados a grupos de poder, por tal motivo y bajo el liderazgo del Sr. Manuel Castillo quien se convertiría a la postre en el primer Presidente del CODEMIA C-PM , consolidó una sola corriente de

pensamiento en función del reparto justo y equitativo del agua, para los usuarios desde donde nacen las fuentes hídricas hasta el último usuario de la acequia Tabacundo, sin perjudicar a grandes o pequeños productores, más bien con el gran objetivo de llegar a todos.

En entrevista realizada al Sr. Benjamín Tarabata , dirigente social (B. Tarabata, comunicación personal, 05 de mayo del 2021), menciona que los problemas del pre-directorio fueron subsanados en la legalización del propio CODEMIA C-PM y su constitución, debiéndose tomar en consideración que al principio el pre-directorio “era una sociedad de hecho y no de derecho, siendo que se debe señalar porque obviamente habíamos tomado un sistema, habíamos tomado un gigantesco sistema y que obviamente teníamos que demostrarle al Estado con hechos que estábamos en capacidad y facultad de poder manejar”.

6.4.2 Minga de toma de la acequia

Vista la mala administración del municipio de Pedro Moncayo y como una forma de recuperar el derecho legítimo que les fue heredado por parte de sus abuelos, los usuarios deciden retomar el control y administración de la acequia en el año 2007.

Es así entonces que; la toma de conciencia a la acción, las comunidades fueron sumando en conjunto con los profesionales en derecho y los ingenieros muchos de ellos académicos, la toma simbólica y administrativa del agua pertenecientes a estas haciendas y a estas florícolas que dejaban sin el líquido sustancial para la vida a miles de campesinos. En el Anexo 4 podemos ser testigos de cómo los medios de prensa miraban este hito de la resistencia.

Este hito histórico se lo denominó “la toma de la acequia”, al que muchos de los involucrados profesionales y demás, realizan una medida de hecho la cual consistió en a partir de una resolución tomada con los aproximadamente 2600 usuarios cabezas

de familia, proceder a cambiar los candados del anterior administrador, el municipio de Pedro Moncayo, por los de los usuarios organizados en el pre-directorio y desde ese momento administrar con justicia y equidad el líquido vital que discurre por la acequia Tabacundo. Así también este proceso se encontró con muchos problemas jurídicos, entre ellos el principal, la falta de concesión del sistema el cual sería el objetivo principal del pre directorio. Así como también la falta de un monitoreo permanente de las fuentes de agua para verificar sus caudales y la repartición antitécnica que se realizaba sin un calendario de turnos en función de las prioridades.

En palabras del Dr. Francisco Arana (F. Arana, información obtenida enero del 2021.) Experto en materia legal y patrocinador jurídico del CODEMIA C-PM en el momento del hito histórico de La Toma, de la Acequia, manifestó al canal de riego no se puede atravesar por dentro de una propiedad que tiene derecho de paso. Se debe hacer un espacio de circulación pública paralelo al canal, tomando en cuenta el esquema de funcionamiento, que, en la constitución política del país, se conoce como Paso de servidumbres y costumbres y que fueron uno de los múltiples problemas a enfrentar, ya que las plantaciones florícolas, empezaron a cerrar estos pasos por donde las usuarios realizaban las inspecciones y revisiones periódicas a la acequia para poder hacer un mejor control de las aguas , el reparto y las limpiezas permanentes que allí se realizan. El desbloquear y habilitar los caminos de servidumbre también generó conflictos entre los campesinos y los floricultores, los cuales pusieron límites de sus propiedades incluyendo la acequia como parte de sus bienes.

Según la Ingeniera María Fernanda Vallejo, (Vallejo. M. Fuente de información adquirida, abril 16 del 2021), perteneciente al grupo de apoyo técnico de la Fundación Heifer, en el proceso social del CODEMIA C-PM, manifiesta que, el trabajo con las comunidades campesinas tiene que ver mucho con la sustentabilidad

ecológica; siendo que se defienden sus intereses en la solución de conflictos intercomunitarios y porque no decirlo los del acceso al agua.

Los problemas de la toma simbólica de las fuentes de agua y el canal en su totalidad, antes administradas por el Municipio de Pedro Moncayo, en favor de las haciendas y empresas florícolas, eran de una complejidad técnica. Para afianzar la nueva redistribución del líquido vital fue necesario, por parte de los usuarios, el tener argumentos tanto jurídicos como técnicos para poder realizar un reparto técnico y equitativo del recurso hídrico, señalan los técnicos hidráulicos y especialistas jurídicos del proceso reivindicatorio.

Pero este no fue el único traspié de los luchadores de los derechos al acceso y gestión hídrica en Cayambe y Pedro Moncayo, sino que se incorporaron temas técnicos y administrativos que involucraban, como gestionar de forma eficiente y equitativa el recurso hídrico. Necesidades que fueron compensadas por la medición, el reparto calendario a los usuarios y estudios técnicos diferenciados de forma empírica, sobre el uso eficiente del agua, en; haciendas, empresas florícolas, medianos y pequeños productores, agricultores, entre otros.

La organización construía mediante asambleas participativas con sus usuarios, acuerdos, resoluciones y calendarios de riego del uso del agua, que incluía a todos los usuarios de tal modo que nadie podía quedarse sin el “turno de agua” a medida de las necesidades, priorizando la soberanía alimentaria como eje fundamental del desarrollo, cosa que no sucedía en la anterior administración, realizada por la Municipalidad del cantón Pedro Moncayo, entidad que se limitaba a entregar el líquido vital a quien más poder adquisitivo tenía, dejando de lado a los campesinos y agricultores.

Así también los actores, es decir los usuarios: Floricultores, Haciendas ganaderas, campesinos y agricultores. En las diferentes entrevistas realizadas en este trabajo investigativo, manifiestan:

Los floricultores: nosotros teníamos buenas relaciones con las comunidades, el tema del agua es un servicio que nos entregaba la autoridad competente, el municipio y antes de que el CODEMIA C-PM apareciera, nosotros no teníamos ningún problema con la entrega del agua. El pre directorio de los usuarios organizados en el CODEMIA C-PM, apareció con una propuesta que era diferente a los que el municipio. Esta propuesta consistía en que todos los usuarios se deberían organizar y formen el pre directorio, el cual será quien administre el agua dejando de lado a la autoridad municipal. Si bien las confrontaciones fueron de inicio muy fuertes, tanto por el tema del uso del agua, cuanto por los pasos de servidumbre que se encontraban cerrados. La posterior constitución y legalización del CODEMIA C-PM, puso punto final a estos conflictos entre usuarios.

Haciendas ganaderas: necesitan el agua de riego para los pastos y abrevaderos del ganado, el municipio entregaba el agua en el óvalo de acuerdo a la necesidad. Más sin embargo a partir de la aparición de la floricultura, fueron reduciendo la cantidad de agua especialmente en el verano. Con las comunidades no se tenía conflictos ya que ellos no sembraban a gran escala y no necesitaban mayor cantidad de agua para sus cultivos.

Campesinos y agricultores: constructores de la acequia en mingas, todas las comunidades salían a apoyar. La necesidad de agua para los cultivos era muy grande, así se logró traer el agua del nevado Cayambe. Cuando apareció la floricultura, el municipio redujo el agua, vendía, pero no entregaba. Todo el verano sin agua se acabaron los cultivos, ese fue el principal motivo para apoyar el proceso de

legalización del CODEMIA C-PM, para que administre el sistema con justicia. Ahora existe conformidad porque el agua llega de acuerdo a los turnos y de acuerdo a las necesidades de los usuarios así se garantiza la soberanía alimentaria de las familias del sector.

Según el compañero Benjamín Tarabata (Tarabata. B. información desarrollada marzo del 2021), ex presidente del CODEMIA C-PM, sostiene que el éxito de la toma de la acequia recayó en el artículo 161 de la Ley Orgánica del Agua, siendo la única organización que hizo valer sus derechos en papeles, haciendo prevalecer la experiencia en beneficio de las comunidades aledañas principio propulsor del CODEMIA C-PM.

Ante esa pugna diferenciadora de poderes quienes se encargaban del marco jurídico inicial de los procesos reivindicatorio señalan que: hicimos todos un padrón de usuarios más o menos que teníamos para gestionar, para organizar, para una propuesta técnica, social, ambiental y legal, para hacer un directorio (...) creo que el objetivo en ese momento de formarnos como pre-directorio y gestionar el recurso hídrico en favor de todos y todas, se cumplió de tanto en cuanto hoy se pueden ver los resultados a simple vista ya que se reparte el agua con equidad y justicia.

6.4.3 Participación de la dirigencia y los usuarios

Este proceso tiene grandes insumos que permiten pensar que es posible construir democracia y derechos a partir de la organización social, en ese sentido es pertinente mencionar que: desde el pre directorio hasta la legalización de CODEMIA C-PM, se realizaron múltiples asambleas generales, donde se debatieron los diferentes temas inherentes al agua, en lo local se constituyó en la creación del estatuto y reglamento del CODEMIA C-PM, así como la permanente planificación de mingas y

protección de fuentes hídricas, con sus respectivo análisis y recomendaciones desde el inicio en el año 2005 hasta el 2021.

Dentro de la actividad concreta por parte del CODEMIA C-PM, se crearon las herramientas técnicas necesarias para poder realizar un eficiente manejo del recurso hídrico, una correcta distribución y un cobro justo por el servicio de entrega del agua de riego. Así se creó en primer lugar un calendario de turnos de acuerdo a los órdenes de prelación establecidos en la ley. En segundo lugar, un padrón de usuarios para establecer con exactitud el número de usuarios existentes como también la cantidad de tierra a regar con la acequia Tabacundo. Finalmente se estableció una tarifa diferenciada por el servicio con el criterio técnico, del uso del agua, eficiencia en el riego y rentabilidad que obtenían los diferentes usuarios en función al tipo de cultivos que realizaban y se define el pago justo y equitativo para todos los usuarios. La participación directa con propuestas y toma de decisiones por parte de los usuarios en las asambleas permitió la conquista de beneficios para todos los agricultores a lo largo del sistema. Esta única forma de participación democrática es la que fortaleció al CODEMIA C-PM, convirtiéndolo en un referente organizativo y de gestión de recursos a nivel local y nacional.

6.4.4 Generación de políticas del CODEMIA C-PM

En el proceso de gestión y manejo del agua, la organización permanentemente impulsó la generación de políticas a nivel interno y externo que mejoran la distribución y uso del agua en la agricultura. Esta práctica colectiva de crear legislación desde las bases para una mejor distribución y repartición del líquido se realiza desde sus inicios en el año 2006, hasta la actualidad en el 2021.

Hoy la distribución del agua gracias al CODEMIA C-PM es más regularizada y equitativa para todos los usuarios. En las épocas de verano es especialmente cuando se generan discusiones del problema, esto debido a que el agua no alcanza para las comunidades y usuarios. Es en estos momentos que se generan los espacios donde en conjunto se analiza, discute, planifica y resuelve como repartir el agua desde un punto de vista más social y equitativo a partir de generar políticas propias internas que benefician a todos los usuarios. Tomando en cuenta que en este sector anteriormente no había agua incluso para uso humano.

La repartición y distribución del agua por parte del municipio fue irregular y fue subsanada por la existencia del pre-directorio por parte del Dirigente Elías Morocho (Morocho. J. Información obtenida. Enero 2021), que empieza planteando el mutuo acuerdo de los pobladores en cuanto a la distribución del agua dependiendo de la cantidad de molinos de agua, procurando hacer alcanzar a todos. Esto es de manera fáctica sin tener concesión del agua.

Por los años 70 y posteriores, se hablaba de la aparición de la floricultura donde se empezó a dar preferencia del uso del agua estas nuevas empresas agroindustriales. Si bien con esta nueva actividad se desarrollaron nuevas plazas de empleo para nuestras poblaciones y también a otras personas de otros lugares del Ecuador como Guayas, Loja entre otras, no es menos cierto que el agua se les reduce a los campesinos y agricultores de alimentos en esta región. Queda demostrado que la aparición del CODEMIA C-PM en la distribución del agua es más proporcional y más renuente que en otras administraciones la distribución es la causa principal de que esta actividad económica se ha fortalecido y dinamizado a partir de un mejor reparto de la distribución

Matemáticamente no se está de acuerdo que la realidad de la distribución de las aguas siga manteniéndose como en el canal antiguo y la distribución de las aguas con el canal nuevo siga siendo difusa debido a que la forma de administrar por parte de los usuarios en comparación con el municipio, resulta mucho más eficiente y efectiva más justa y solidaria.

Por otro lado, el costo del servicio de entrega de agua debería ser diferenciado por ejemplo el costo de las florícolas y haciendas ganaderas debe tener un costo diferente al de los agricultores y productores campesinos que se dedican a producir alimentos.

De la conciencia a la acción, la comunidad, junto con los profesionales del derecho e ingenieros (muchos de ellos académicos), en conjunto fueron reflexionando sobre el acceso legal y administrativo del agua por parte de los agricultores y campesinos que también incluyeron a fincas y florícolas y haciendas ganaderas. Muchos participantes, profesionales y otros, otorgaron una medida de facto, que contenía muchas cuestiones legales, siendo la principal los derechos de acceso legal del Estado y sus permisos. Importante mencionar que la fuerza social y la organización lograron entonces unir a los ganaderos y floricultores, en la misma corriente de pensamiento que los usuarios campesinos, buscando una alternativa colectiva la cual, mediante la generación de políticas internas, justas y equitativas, si era posible hacer un reparto más justo y más equitativo del agua para todos y todas.

La organización construía mediante asambleas participativas con sus usuarios, acuerdos, resoluciones y calendarios de riego del uso del agua, que incluía a todos los usuarios de tal modo que nadie podía quedarse sin el “turno de agua” a medida de las necesidades, priorizando la soberanía alimentaria como eje fundamental del desarrollo, cosa que no sucedía en la anterior administración, realizada por la

Municipalidad del cantón Pedro Moncayo, entidad que se limitaba a entregar el líquido vital a quien más poder adquisitivo tenía, dejando de lado a los campesinos y agricultores.

El dirigente Benjamín Tarabata (Tarabata.B. información desarrollada marzo del 2021), puntualiza que la lucha histórica del CODEMIA C-PM no solo contribuyó a organizar y repartir de mejor manera el agua de riego, sino que también sirvió para generar legislación, modelo que posteriormente se podría aplicar para el resto del país en materia de derechos colectivos y aplicación de justicia indígena. Así también puntualiza que un ejemplo claro de esta política interna generada, en su comunidad San Pablo Urco, se llegó a reflexionar a tal nivel que hoy en día la comunidad tiene la facultad de decidir cómo cuidar sus paramos, como repartir el agua de todos sus sistemas, e inclusive como solucionar de una forma más operativa y dinámica los diferentes conflictos sociales que la misma comunidad atraviesa en la cotidianidad. Esto sin duda es muy esperanzador si realmente se busca una justicia y equidad entre todos y todas. Pero también es muy claro llegar a entender y comprender que las instancias del Estado y las diferentes fundaciones, son solo entes de apoyo y que tienen que respetar las decisiones que se tomen por parte de las diferentes organizaciones, manifiesta el compañero Benjamín Tarabata.

Dentro de este contexto de construcción de legislación interna, la organización también generó otras políticas que debería ser aplicada para el mejor funcionamiento de esta institución comunitaria. La participación en la toma de decisiones por parte de las mujeres fue otro acierto de la institución, así como también la participación de los jóvenes dirigentes formando parte de la organización. En un momento se pensó en consolidar un consejo de sabios el cual involucraría el acompañamiento de dirigentes adultos de las diferentes organizaciones que forman parte del CODEMIA C-PM. En

el ámbito del cuidado al medio ambiente, se generaron políticas económicas para garantizar la protección de las fuentes de agua, con la siembra de árboles nativos y la protección de los colchones de agua en toda el área de influencia de la acequia. Los resultados de aquello fueron bastante notorios ya que se mejoraron los caudales y la calidad del agua. Así mismo se resolvió limitar la frontera agrícola para proteger las tierras de donde viene el agua. Por otro lado, se decidió en la comunidad la chimaba por una resolución de todos, el retirar la carga animal de ganado vacuno que se encontraba en la zona de las vertientes de agua, y en el futuro buscar otras alternativas de crianza como las alpacas y que con ello los compañeros y compañeras de la parte alta, pudieran tener una fuente de ingresos económicos.

Dentro de la construcción de políticas externas, el CODEMIA C-PM fue pieza importante en la reforma de la constitución política de nuestro país en el año 2008. Y posteriormente a la reforma a la ley de aguas en el año 2014, ya que dentro esta materia se convertía en un referente de un nuevo modelo de gestión comunitaria del agua. Varios aportes a la asamblea nacional, así como también mesas de diálogos con diferentes ministerios, e incluso con el presidente de la república, lograron incidir para que estos argumentos legales contruidos por los usuarios de la acequia Tabacundo, lleguen al poder legislativo de nuestro país, y con ello colocar un aporte significativo tanto en la constitución, la ley de aguas y su posterior reglamento. Para lograr que se recojan estos planteamientos, la organización debió organizar asambleas ampliadas, mesas de trabajo, marchas y concentraciones a la asamblea nacional con el firme propósito que estos pedidos que nacen de los mismos usuarios sean incorporados en la ley de aguas.

6.4.5 Legalización del CODEMIA C-PM

Como resultado de todos los hitos anteriores, llega quizá el que marcó un antes y un después. Luego de una serie de disputas, de caminatas, marchas, asambleas generales, y demás se logra el reconocimiento legal por parte del estado a CODEMIA C-PM, como una organización legal la cual estará facultada para administrar el agua de la acequia a partir del año 2009

La agencia de aguas siendo el órgano regulador de las concesiones de agua en nuestro país, no tiene conocimiento cabal de la lucha que se origina en este territorio. Esta institución se ha limitado a entregar las autorizaciones a nivel nacional, bajo los parámetros que la ley de aguas lo dispone donde se llamaban concesiones. Más la forma y los potenciales beneficiarios siguen siendo en su gran mayoría los grupos dominantes de los territorios donde se encuentran las haciendas y florícolas a lo largo y ancho del país. La experiencia del CODEMIA C-PM entonces resulta nueva y diferente para la visión del Estado ya que esta experiencia logra organizar a todos los usuarios de una forma general sin distinción de ningún tipo y con ello lograr entrar en un análisis que no reconoce grupos de poder o económicos, sino que los cataloga a todos como usuarios.

El proceso de legalización del CODEMIA C-PM nace y se desarrolla en las entrañas de las organizaciones, va creciendo paso a paso fortaleciéndose en un proceso distinto de arriba hacia abajo que no es el convencional en nuestro país. Fueron necesarias muchas luchas, marchas concentraciones masivas las cuáles dieron a conocer todo este proceso tanto a las autoridades de turno presidente de la república, ministerios, consejo provincial, municipios, juntas parroquiales y demás autoridades como a las diferentes poblaciones nacionales e internacionales.

Con el proceso antes mencionado, las instituciones públicas que tiene competencias sobre los recursos naturales como son: el GAD Pichincha y SENAGUA, debieron entrar en un proceso de análisis técnico y jurídico, respecto a la situación legal del agua de riego como también de la legitimidad de la misma que recupero el CODEMIA C-PM . Con esos elementos consolidados se busca realizar el proceso de concesión de la acequia Tabacundo, es importante aclarar que demandaba ese derecho, por un lado la municipalidad del cantón Pedro Moncayo y por otro lado los usuarios organizados en el CODEMIA C-PM , del mismo modo hay que indicar que el CODEMIA C-PM, primero debió ser reconocida por CODEMPE (Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador), y posterior a ello con la autorización del H. Consejo Provincial de Pichincha quien hasta ese momento era el adjudicatario de las aguas de la acequia Tabacundo, dispuso a SENAGUA, proceda a entregar en concesión los aproximadamente 400 litros por segundo que discurren por la mencionada acequia.

En el año 2009, con la presencia del Economista Rafael Correa Presidente de la República, el Economista Gustavo Baroja Prefecto de la provincia de Pichincha, autoridades ministeriales, en acto formal con el importante acompañamiento de aproximadamente 5000 usuarios directos, se realizó la entrega definitiva de la administración de la acequia Tabacundo, a la organización CODEMIA C-PM, este acto fue el reconocimiento a un largo proceso de resistencia, tanto para usuarios como para el mundo indígena, es un logro desde el punto de vista legal, legítimo y social, que marca un hecho histórico a nivel local nacional e internacional, como referente histórico a aproximadamente 120 años de trabajo arduo de tres generaciones.

6.4.6 Petición de administración del canal de riego Cayambe Pedro Moncayo

Con la experiencia ganada por parte del CODEMIA C-PM en la administración de la acequia Tabacundo. Se procede en principio a analizar la situación legal del nuevo proyecto de riego denominado Cayambe Pedro Moncayo. El directorio en pleno analiza en principio el tema legal en materia de las concesiones realizadas por parte de SENAGUA para este proyecto, logrando identificar que algunos de los ríos concesionados para este nuevo proyecto, ya tienen adjudicatarios como es el caso del río San Pedro y Angurreal que son afluentes directos de la acequia Tabacundo administrada por el CODEMIA C-PM. Así también la situación en cuanto al financiamiento del sistema. Con los argumentos claros se procede a analizar la posibilidad de solicitar de una forma definitiva la administración este nuevo sistema de riego en el año 2011.

En palabras de la Doctora Narcisa Requelme, docente de la Universidad Salesiana, quien formó parte del equipo técnico de apoyo a la organización de usuarios, señala que “sabiendo que la dignidad de las comunidades radicaba en la distribución de las aguas de forma equitativa, nuestro trabajo era el impulso de la agroecología, pero también el manejo sustentable de recursos naturales. La defensa de sus territorios, es decir colocar el agua en, manos de los usuarios, privilegio de la floricultura, y la corrupción antes de la organización de los usuarios” (Requelme.N. información adquirida marzo del 2021).

Requelme considera que el problema de la formalización de las instituciones en la concesión del agua a las comunidades surgió de un problema legal esto debido a que la acequia Tabacundo carecía de concesión legal por más de cien años a ninguna institución por parte del H. Consejo Provincial y SENAGUA previo a la constitución de CODEMIA C-PM. Por otra parte, la falta del acceso al agua de la comunidad La

Chima hizo comprender la extensión del problema de solucionar la gestión del agua para una amplia cantidad de pobladores y los enfoques previos de organizaciones como la Fundación Randy Randy que tenía como mentalidad la redistribución de las cuencas hidrográficas en beneficio de los pobladores.

Siendo que la Universidad Salesiana tuvo un papel protagónico, en la toma de conciencia de la nueva redistribución del agua y el orden previsorio de su distribución y caudal desde la toma de la Acequia, donde el concepto de propiedad pertenece a quienes son los herederos de las tierras ancestrales por efectos del empoderamiento de la lucha social.

Así Narcisa Requelme, (Requelme.N información adquirida marzo del 2021), como fue que se creó legitimidad mediante caminatas, recorridos, asambleas magnas visitas a diferentes instancias del estado. El prefecto de la época Eco. Gustavo Baroja, al comienzo no estaba de acuerdo con lo que se plateaba por parte del CODEMIA C-PM. Pero después se dieron cuenta que la legitimidad estuvo presente inclusive en la toma de decisiones políticas. Siendo que tuvo mucha incidencia este proceso social. Entonces, el resultado es una mejora en la calidad de vida de las familias de los usuarios, porque sin agua no se vive.

Importante mencionar que, un hecho histórico que marca sin duda, tanto la vida profesional y refleja el espíritu solidario de la UPS, es que Requelme estuvo presente en los momentos más difíciles y confrontadores entre los usuarios y el Municipio de Pedro Moncayo, cuyo alcalde de la época con sus concejales, se oponían a toda costa que los usuarios organizados tuvieran la posibilidad de administrar los recursos hídricos provenientes de la acequia Tabacundo.

Además, Requelme manifiesta, es importante mencionar que la fundación Heifer apoya estos procesos de reivindicación y lucha social que va encaminados a

favorecer a las familias agricultoras y campesinas con especial énfasis a aquellas que rescatan y mantienen, conocimientos y saberes propios, en materia de agroecología que beneficia por una parte a los diferentes consumidores, pero también ayuda con sus métodos de agricultura propios a la protección y cuidados del ambiente. Del mismo modo que manifiesta la intención de ahondar en materia de derecho comunitario a fin de lograr generar legislación propia para la solución de conflictos, fortalecimiento organizacional, protección de las fuentes hídricas, conservación de los páramos y recuperación de conocimientos, saberes, haceres, semillas, propias de la zona, que solo sería posible si garantizamos de una forma equitativa la distribución del agua de riego en manos de quienes trabajan la tierra, es decir en manos campesinas.

“Hay una legitimidad porque los usuarios dicen aquí vamos a hacernos respetar absolutamente todos. Acuérdesse Marcelo como fue que se creó legitimidad mediante caminatas, recorridos, asambleas magnas visitas a diferentes instancias del estado, que no nos recibían las autoridades, o mal recibidos por los ministerios. El prefecto de la época Eco. Gustavo Baroja, al comienzo no estaba tan de acuerdo con lo que nosotros planteábamos. Pero después se dieron cuenta que era así. Entonces la legitimidad estuvo presente inclusive en la toma de decisiones políticas (...) Siendo que tuvo mucha incidencia este proceso social que nosotros vivimos. Entonces, para mí el resultado es una mejora en la calidad de vida de las familias que nosotros ayudamos en ese momento, porque sin agua no se vive” (Requelme.N. información adquirida marzo del 2021)

Manuel Castillo, “el Canal de riego, obra nueva en construcción viene siendo una suerte campaña política para las diferentes autoridades que han pasado tanto en el gobierno central, consejo provincial y municipios. Conoció el proyecto cuando fue electo consejero provincial de Pichincha en dos periodos. Señala que se inició la obra si tener estudios claros y definitivos que además no se tenía claro en el inicio como se financiaría la mencionada obra”. (Castillo.M. Información lograda marzo 20 del 2021), El canal de riego viene siendo una de las obras de mayor importancia para el nororiente de la provincia de Pichincha, esto debido a que la esperanza de agua para los cultivos de los pobladores de los Cayambe y pedro Moncayo, vienen siendo imperiosa, hay que mencionar que en este punto de la provincia las épocas de verano son muy prolongadas y muy fuertes sequias. Una vez que el mencionado compañero dejo sus funciones como consejero provincial, se dedicó a analizar las formas posibles de como lograra que este sueño se culmine. Es así que en 2006 es pieza fundamental de la creación del pre directorio, posterior del CODEMIA C-PM. Con la experiencia que se logra en la administración de la acequia de riego Tabacundo, se plantea en sendas reuniones a todos los usuarios, la posibilidad

de formalmente hacer la petición tanto a la agencia de aguas, como al H.C.P.P, la concesión y administración definitiva de este nuevo sistema cuando entre en su óptimo funcionamiento. (Castillo.M. Información lograda marzo 20 del 2021),

El actual presidente del CODEMIA C-PM Fabián Andrango, considera que la experiencia adquirida por parte de los usuarios en la administración de la acequia Tabacundo tuvo varios momentos. El primero se tuvo que trabajar mucho en la parte social. El pre directorio consiguió unir las diferentes corrientes de pensamiento que había entorno al agua, además se logró generar RESPETO entre todos y todas, logrando repartirse el agua de una forma más justa. Por otra parte, las mingas que todos los usuarios realizaron en la acequia dos o tres veces por año, son un aporte significativo económicamente hablando ya que en cada minga salen entre 5000 y 7000 usuarios a la limpia de la acequia. Esta práctica es fundamental para cualquier sistema, ya que, por concepto de mantenimiento, estos valores tendrían un presupuesto demasiado alto (Andrango.F. informacion obtenida abril 03 del 2021).

Andrango sostiene que, en la actualidad el Directorio del CODEMIA C-PM , se encuentra en conversaciones permanentes con el Gobierno de la Provincia de Pichincha, para que en el futuro le sea entregada la administración total del nuevo sistema de riego Cayambe Pedro Moncayo, a los usuarios organizados en CODEMIA C-PM , para lo cual se han creado mesas temáticas de trabajo, conformadas por los técnicos del Consejo Provincial de Pichincha, la Agencia de Aguas, el Ministerio de Ambiente, el Ministerio de Agricultura y del CODEMIA C-PM , con la misión de encontrar el marco jurídico que establezca la normativa pertinente, para la entrega definitiva de la administración de este nuevo sistema. En este nuevo proyecto menciona que existen varios problemas que son muy complejos. Dentro de lo técnico es la falta de agua ya que no hay suficiente caudal para abastecer a todos los nuevos y antiguos usuarios ya que el nuevo canal incorpora dos nuevas parroquias del Cantón

pedro Moncayo, Tocachi y Malchinguí. Según lo indicado por Andrango en estas nuevas parroquias ya se está entregando el agua por parte del consejo provincial de pichincha pero sin ningún tipo de cobro por el servicio ya que esto aún está en etapa de pruebas, lo que está siendo aprovechado por la empresa florícola que está creciendo de una forma desmedida en estas dos nuevas parroquias usuarias, como también se amplía la cobertura de riego de este nuevo sistema ya que este nuevo sistema es paralelo a la acequia con un ancho de diferencia de aproximadamente 10 kilómetros entre ellos.

Otro problema según Andrango es, el retraso en la culminación de las redes terciarias en todo el sistema y que, según lo manifestado por Andrango, de acuerdo con la información obtenida del H, C, P, P aun faltarían unos 30 millones de dólares más para culminar estas obras complementarias. De otro lado menciona que ya se hicieron los respectivos acercamientos con los actores involucrados y que hoy se trabaja de una forma organizada especialmente con el Consejo Provincial de Pichincha en la construcción de un MODELO DE GESTION, el cual permita direccionar a la posibilidad histórica de realizar una administración de este nuevo sistema de una forma compartida es decir entre CODEMIA C-PM y el H. C.P.P. hay que mencionar además que si esta propuesta se cristaliza, sería la primera en nuestro país, ya que en la constitución política del país, y ley de aguas solo se plantean dos modelos de gestión para los sistemas de riego. Público o Comunitario (Andramgo.F.informacion obtenida abril 03 del 2021).

Este modelo en discusión tiene ver concretamente con la administración de la conducción principal del canal nuevo, más los óvalos secundarios estarán administrados por parte de las comunidades y juntas internas de riego que son quienes se entregar y repartir el agua a todos los usuarios. Lo que sucede en cambio con

CODEMIA C-PM es que es el administrador absoluto tanto del sistema de conducción principal, cuanto de los óvalos secundarios, ya que tanto el directorio principal de la organización, como todas las directivas de las comunidades y juntas de regantes, son los auténticos usuarios y no existe en ninguna parte de este sistema intervención por parte del estado en ningún nivel administrativo.

Si no se toma acciones concretas y dinámicas lo que podría pasar es que se entre en un estado de anarquía especialmente en las dos nuevas parroquias de Pedro Moncayo, esto debido a que el agua del canal de riego ya se encuentra discurriendo, sin embargo, a comentario de Andrango, los usuarios no están pagando ni un solo centavo por este servicio, lo único que está haciendo es beneficiarse del mencionado servicio. Entonces es de primordial importancia que se logre definir el modelo de gestión y se pueda aplicar de una forma inmediata para beneficio de todos y todas. Finalmente aclara que CODEMIA C-PM hoy se encuentra capacitado tanto técnica como socialmente para poder administrar el sistema de riego, ya que todos los aprendizajes que resultaron del canal antiguo, hoy se pueden aplicar con mayor eficiencia en este nuevo sistema y que a su juicio sería un éxito para los usuarios y un referente positivo para nuestro país y el mundo.

7 Interpretación de la experiencia

La organización social generada a partir de la necesidad de líquido vital para la agricultura y para la vida en esta región del Ecuador, se organizó y se orientó a partir de la necesidad, logrando consolidar una gran fuerza social para reclamar su justo derecho al agua y a la vida. Con el poder factico consolidado se empieza a tener una nueva forma de administración del líquido vital más justa y más equitativa, generando así una forma diferente de gobernabilidad comunitaria del agua basada en los principios de participación social, equidad, justicia y reciprocidad. Este nuevo modelo de gestión comunitario generó varias políticas internas y externas para poder hacer una administración adecuada en favor de todos los usuarios de la acequia Tabacundo, mediante asambleas participativas, talleres y demás creo reglamentos de uso del agua, calendarios de turnos, multas y sanciones mediante la creación de reglamentos internos para todos y todas. El aprendizaje obtenido por la institución a partir de la experiencia en la administración de dicha acequia, hoy el CODEMIA C-PM se encuentra fortalecido tanto social como técnicamente para en el futuro lograr la administración del proyecto de riego Cayambe Pedro Moncayo, que además se encuentran en conversaciones con el proyecto de agua potable Pesillo Imbabura ya que estos son proyectos multipropósitos debido a que las aguas tanto para riego como para consumo humano tienen los mismo afluentes en los deshielos del nevado Cayambe.

7.1 Fuerza social y el reclamo por el derecho al acceso al agua

El empoderamiento y la lucha comunitaria del agua como en el caso de los usuarios del CODEMIA C-PM ha estado presente en algunos estudios internacionales y locales representativos, en donde se analizan las intromisiones gubernamentales y de los grupos de poder en la gestión de los recursos hídricos en desmedro de las comunidades, cómo es el caso de San Martín en Mendoza Argentina (Molina, 2019).

En su historia, el CODEMIA C-PM nace a raíz de la “privatización” del agua por parte del municipio del cantón Pedro Moncayo, consolidando una sola fuerza. Uniendo a todos los usuarios en una sola organización que regirá los destinos del agua para todos. Fortalecida de tal manera que consigue ser reconocida por el Estado Ecuatoriano, como el administrador de la acequia actual y en lo posterior busca administrar el canal de riego Cayambe Pedro Moncayo en forma técnica, equitativa justa con los principios de reciprocidad y solidaridad que estipula el Sumak Causay

En la década de 1990, la cultura organizativa de las comunidades había tomado una dimensión política y supra comunal, el levantamiento indígena por los 500 años de resistencia es una muestra de ello. Sin embargo, el método de solución de problemas que había en cada localidad no iba más allá de la comunidad, cada una de ellas en la medida de sus posibilidades informaba a las entidades del Estado y gestionaban sus diversos problemas (Cachipundo, 2021). El proceso de lucha que se originó en el norte de la provincia de Pichincha, en los cantones Cayambe y Pedro Moncayo, se origina a raíz del mal reparto del agua por quien era el administrador. Tanto lo planteado por (Cachipundo, 2021), los cuales manifiestan, que la lucha social por el agua es un proceso histórico el cual se desarrolla a lo largo de Latinoamérica en diferentes países. Sin embargo, para el caso del CODEMIA C-PM se evidencia un proceso de resistencia campesina el cual se origina en épocas de la conquista y la colonia, posterior a la educación intercultural bilingüe y todo el levantamiento originado a causa de la tenencia de las tierras y que se profundiza con este sistema de riego, el cual estaba manejado por el estado a través del municipio y que antes de la llegada de la floricultura, quien más agua tenían eran las grandes haciendas ganaderas. A partir de los años 80 llega la floricultura y se empieza a racionar el agua a quienes eran los legítimos usuarios, los campesinos, es entonces que, tras un proceso de varios

años de atropellos e injusticias a los campesinos, éstos deciden organizarse y reivindicar sus derechos mediante la conformación del CODEMIA C-PM que es el organismo creado a partir de la necesidad de justicia y con la voluntad de los usuarios que luchan por el agua y por la vida.

7.2 Gobernanza comunitaria del agua

Ya en los territorios, los usuarios del agua, conforme a las nuevas reglas, se definen en dos tipos de organización: por un lado, las juntas administradoras de agua potable, que agrupan al mayor número de usuarios en el sector rural, para su acceso a la cantidad de agua de calidad que requieren; por otro lado, las juntas de riego, muy diversas en sus condiciones socioculturales e historia. En ese marco se producen profundas contradicciones y conflictos internos entre hacendados o empresarios agrícolas frente a los campesinos minifundistas, así como entre mestizos e indígenas. “Sin duda los sistemas de riego más aptos para un funcionamiento son aquellos que presentan mayor homogeneidad social de sus miembros” (Dubly & Granda, 2004, p. 65).

Uno de los ejemplos de resistencia Alternativa por apropiación comunitaria es el CODEMIA C-PM- que expresa en el Estatuto CODEMIA C-PM- (2018) siglas Consorcio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo que consta como una persona jurídica de derecho colectivo, sin fines de lucro, con patrimonio propio, de número limitado de familias asociadas y de duración indefinida (p. 1).

El Objeto Social al de según el Estatuto CODEMIA C-PM (2018) “la institución es la de Administrar, operar y mantener, el sistema de riego que involucra las aguas de la Acequia Tabacundo Viejo transferidas en sentencia 13 de junio de 2008

por la SENAGUA (Proceso No 1375.Tr-08), a favor del Pre Directorio de Aguas de Cayambe ejecutoriada por el ministerio de la Ley del 30 de junio del 2008” (p. 1).

El Estatuto CODEMIA C-PM (2018) establece que “la organización responde por su patrimonio colectivo pero los usuarios por las obligaciones realizadas a título individual” (p. 1).

El Estatuto CODEMIA C-PM (2018) establece que “son miembros las personas constantes en el pre-directorio del sector estipulado en este estatuto” (p. 1).

El empoderamiento comunitario del agua como en el caso del CODEMIA C-PM ha estado presente en algunos estudios internacionales y locales representativos en el orden de su actualidad.

En conclusión, el trabajo enmarca la estatalidad provincial de poner en recaudo de las autoridades comunales en beneficio de la productividad. Que se coloca como parte del proceso del CODEMIA C-PM el cual inicio y sostuvo su lucha por la equidad de agua para los campesinos y agricultores de alimentos, que más adelante sería una lucha colectiva para todos los usuarios incluyendo a los floricultores y hacendados del área de influencia de la acequia Tabacundo.

El trabajo de Correa, Zaruma y Medina (2020) titulado “Gestión Comunitaria de los recursos hídricos. Un estudio desde el ámbito organizativo, administrativo y de comunicación” que encaja los trabajos de Arroyo y Del Pilar (2015), Cajas (1999), Palerm y Martínez (2009), Secretaría del Agua. (2017). Teniendo como principal objetivo

La obra de Pinos (2020) “Múltiples modelos de gobernanza del agua: Ecuador como caso de estudio” siendo que el estudio tiene por objeto los modelos de gobernanza en todo el país responde a diferentes características socioeconómicas y ambientales, y cómo los distintivos modelos de gobernanza del agua conducen a

grandes diferencias en cómo las personas entienden y experimentan la gobernanza. En conclusión, el presente estudio que es documental identifica los beneficios de la administración comunitaria del agua en el Ecuador. En relación a la experiencia de CODEMIA C-PM se puede verificar que efectivamente tanto lo planteado por el autor y lo realizado por los usuarios organizados, tiene objetivos muy claros en materia de un modelo de gobierno comunitario alternativo, el cual logro consolidar una misma corriente de pensamiento la cual permitió obtener los resultados que se conocen. Esta forma de gobernanza propio de las comunidades ancestrales demuestra que es posible también lograr justicia y equidad a medida de la organización y generación de políticas propias en función de todos y todas.

Este espacio de dialogo, debate análisis, construcción de propuestas y un retornar a lo propio y que partir de aquello se logre desarrollar un gobierno comunitario basado en el respeto a la naturaleza, a una participación social y comunitaria abierta de todos sus actores y de una forma incluyente denominado GOBERNAZA es quizá el primer pilar fundamental en la construcción de esta propuesta que después se convertirá en el referente de la provincia y el país. Según lo planteado por los autores, estos modelos de gobierno propio dinamizan la solución de conflictos y territoriales, sociales y hoy en esta experiencia se logra ver con claridad que este modelo establecido logro evitar una posible guerra por el agua. Si el modelo de gobierno que estableció CODEMIA C-PM no habría funcionado quizá hoy se tendría al estado disponiendo y controlando la acequia Tabacundo. Y los usuarios sujetos a lo que ordene el estado. Mas las practicas propias de nuestras comunidades, propias en estos sistemas de gobernabilidad han demostrado que se puede tener una alternativa diferente de administración a diferencia de lo que dispone el estado. Seguramente como plantean los autores para garantizar la vida de las organizaciones sociales y conservar sus

misiones y visiones, resulta de gran necesidad continuar realizando este tipo de debates comunitarios, creando legislación propia a partir de la experiencia comunitaria, y sobre todo fortalecer el proceso social que es la fuente principal del éxito de los gobiernos y gobernanzas comunitarias.

7.3 La gestión de políticas en beneficio de los regantes

CODEMIA C-PM es una organización social que nace a partir de la mala distribución del agua, pero también por la falta de legalidad en la administración por parte del municipio de Pedro Moncayo. Los regantes rápidamente empiezan a buscar un marco jurídico legal en el cual puedan basar su reclamo al estado ecuatoriano y que al final les entregue la administración de la acequia Tabacundo, siendo el CODEMIA C-PM el primer administrador legalmente constituido administrador de este sistema de Riego. En 1972 se aprueba la Ley de Aguas y en 1979 se reconoce a las organizaciones comunitarias que gestionan el agua, a través de la normativa que rige la creación de las Juntas Administradoras de Agua Potable (JAAP) (Foro de Recursos Hídricos, 2013). El objetivo de la última era dotar de un marco jurídico que permita a las comunidades beneficiarias de las obras de agua y saneamiento organizarse para la construcción, administración, operación y mantenimiento de los sistemas que se construían por parte del Estado. Lo realizado por CODEMIA C-PM está amparado y facultado por la ley y la constitución política de nuestro. Las acciones que se llevaron a cabo en la acequia por parte de los usuarios y todo el proceso legal que realizaron la dirigencia tiene absoluta validez jurídica y más aun contando con el respaldo social de las bases las mismas que motivaron e impulsaron todas las acciones por parte de la dirigencia.

(Borja, 2002). Este sistema de gestión y manejo del agua en territorios comunitarios es perverso pues el Estado se deslinda de la responsabilidad de brindar el derecho que tiene todo ciudadano de acceder al agua. Las comunidades rurales a través de sus capacidades organizativas y aliados estratégicos construyen sistemas de agua de consumo humano. (Cachipuendo.Ch . Paulina Castillo Izurieta, 2021) En el nuevo sistema de riego como en la acequia Tabacundo se puede evidenciar que el estado construyo la obra colocando sus criterios y por ende los costos. Más la organización obligo a las autoridades a revisar las veces que fueran necesarias el proyecto en su conjunto y con ello ver las mejores alternativas para su ejecución. Para el caso del canal nuevo se han invertido millones de dólares y la obra aún no se ha terminado. El agua aun no llega a los sembríos y a consecuencia las cosechas y la producción está lejos de ser una realidad con este nuevo sistema de riego. Más los costos por la construcción ya se están planteando de como cobrar y es justamente a través de la tarifa del agua, la cual no se sabe con claridad quienes la podrían pagar o quienes podrían acceder al líquido vital

7.4 Los usuarios del agua en la gestión y manejo de proyectos multipropósitos

El ejercicio pleno del derecho humano al acceso al agua enfrenta limitaciones políticas, técnicas y organizativas, especialmente en las zonas rurales y periurbanas (Foro de los Recursos Hídricos, 2015). Por eso la mayoría de las soluciones para acceder al agua en las comunidades son iniciativas locales que en base a su constancia y con el apoyo de instituciones públicas y privadas construyen sistemas de agua entubada, cuyas fuentes pueden o no encontrarse en sus territorios (Cachipuendo.Ch . Paulina Castillo Izurieta, 2021).

Los proyectos en territorios comunales, se construyen de forma comunitaria, con la participación de los potenciales beneficiarios, inician generalmente con mingas de ideas que solucionen sus problemas, para que estos sean factibles las organizaciones buscan el acompañamiento técnico de instituciones que compartan sus visiones e intereses. CODEMIA C-PM logra realizar capitalizar este derecho propio y recuperarlo de las manos del estado mediante el trabajo colectivo y la lucha social en diferentes actividades como mingas, reuniones, asambleas participativas. Los proyectos son presentados a las instituciones representantes del Estado según sus competencias para que sean evaluadas su factibilidad, pero muchas veces estas instituciones tienen limitaciones técnicas y económicas, por lo que las comunidades también invierten recursos económicos contratando profesionales para realizar estudios técnicos preliminares y/o definitivos, como aconteció con las comunidades del Consejo de Juntas. (Cachipuendo.Ch . Paulina Castillo Izurieta, 2021)

La experiencia de CODEMIA C-PM en la administración de la actual acequia y toda la infraestructura política social y administrativa que ha acumulado, da muestra de que efectivamente la organización social posibilita resultados colectivos a mediano y largo plazo. La lucha por el acceso digno al recurso hídrico generó sin duda alguna varios aspectos que son de enorme relevancia para el desarrollo de esta región del país. Logro consolidar una sola fuerza social que permite administrar un sistema que fue administrado por el municipio de una forma equivocada e injusta.

Logró fortalecer e intensificar las capacidades locales en materia de liderazgo y con ello realizar un manejo adecuado de tecnologías para hacer una eficiente y acertada administración de este sistema de riego. Esta experiencia sin duda alguna dejó claro que la organización CODEMIA C-PM en la actualidad se encuentra plenamente facultada para poder lograr la administración del nuevo sistema Cayambe Pedro

Moncayo. Este sistema que se encuentra en construcción desde el año 1985. Y que hasta la actualidad el estado ecuatoriano, no ha sabido responder con claridad a las necesidades de los usuarios.

En tal sentido la organización de usuarios a venido gestionando e impulsando la posibilidad de administrar este nuevo canal. Como lo mencionan los autores, los proyectos en las comunidades tienen una planificación, y ejecución propia misma que están regidas por leyes que son construidas entre todos y todas. En tal sentido la posibilidad de que esta institución logre el objetivo de administrar este nuevo sistema de riego es muy factible. Por otra parte, es muy claro notar que en estos espacios se estarán fortaleciendo con gran visión las capacidades locales, mismas que en el futuro estarán en manos de hombres y mujeres jóvenes de las mismas comunidades usuarias. Si esta posibilidad se concreta, entonces se estaría generando una nueva alternativa para el usuario a lo largo de nuestro país en otros sistemas de riego con estas características. Se podrá pensar ya no solo en un modelo estatal sino más bien comunitario. Si el estado ecuatoriano impulsa y ahora estas dinámicas propias de las comunidades, es posible que el cuidado al medio ambiente, la administración de los recursos naturales, la protección de los páramos estaría en manos de quien la luchan día a día con su esfuerzo, es decir en manos campesinas.

8 Lecciones aprendidas

Con todo lo dicho, desde esta experiencia analizada se pueden obtener las siguientes lecciones y aprendizajes:

Desde los inicios de la conquista y la colonia, se han vivido procesos de resistencia de las culturas originarias, sean estas por sus derechos, por la tenencia de la tierra etc. Queda claro que, en lo ocurrido en esta experiencia, es una muestra clara de que en los cantones Cayambe y pedro Moncayo, la necesidad del acceso justo y equitativo al agua, levanto y organizó a un sector importante de este territorio. Dentro de esta experiencia, la población rural empezó a instaurar un posicionamiento propio basado en su discurso que nació a partir de las prácticas diarias que en el camino se iban construyendo. Desde lo cotidiano se posesionó la necesidad indispensable de agua para la vida. Si ella ni plantas ni seres humanos podrían vivir y por ello era justo y necesario organizarse y tomar acciones colectivas.

Este proceso de lucha logro sentar en una misma mesa a todos los usuarios sin distinción, permitiendo que cada uno pudiera decir lo que piensa y también al final buscar soluciones más justas para todos. De tanto en cuanto las comunidades exigían agua para vivir, los grandes grupos económicos demandaban del líquido para incrementar su imperio económico. De otro lado el estado solo intentaba posesionar un discurso de autoridad constituida. Al final, la fuerza social fue superior a los intereses económicos y políticos.

La minga simbólica de la acequia fue el inicio de la administración de los usuarios. Este momento se consolida a partir de la profunda reflexión y análisis de todos los usuarios. Donde logran consolidar la fuerza de la organización y las dimensiones de lo comunitario. Así también se fortalece la tesis del respeto entre todos

y todas y dentro de lo es espiritual el profundo respeto por la pacha mama y por el otro siendo la solidaridad y reciprocidad la bandera de lucha.

El hito histórico de la conformación del pre directorio es quizá un punto estratégico y vital para todo lo posterior, ya que en este momento se unifican todas las corrientes de pensamientos, se fortalecen a partir de la mezcla de experiencia y juventud en la directiva principal, donde se pudo notar con absoluta claridad la predisposición y energía con la que dicha directiva trabajo para lograr los resultados definidos. De otro lado esta misma directiva logro fortalecer de una forma impresionante a los usuarios a tal punto de convertirse en una fuerza social incontenible.

Los verdaderos usuarios como se definieron todos quienes han venido utilizado este sistema desde muchos años. A pasar de la vivencia propia dentro de estos procesos, han ido consolidando su pensamiento como sus propios criterios en la idea de administrar con justicia y equidad la actual acequia Tabacundo. Pero con ese mismo aprendizaje que lo van consolidando día a día se va madurando la idea clara de en el futuro poder administrar en nuevo canal de riego Cayambe pedro Moncayo. Este proceso que nació dentro de las familias productoras y posterior se trasladó a las comunidades y que al final consolido la creación del CODEMIA C-PM. Nos va demostrando con toda claridad que si se sostiene esta corriente de pensamiento basados en lo propio construido por nuestros abuelos y abuelas sabios. El presente y futuro de este sistema estará en manos de nuestros jóvenes hombres y mujeres campesinas y usuarios futuros, quienes deberán seguir los pasos dejados por los dirigentes sabios. Con ellos seguro será un sueño más logrado en el futuro la administración total del sistema de riego nuevo siempre con ese principio de equidad y justicia entre todos y todas

Como todo proceso de lucha social fue necesario crear políticas organizativas y administrativas tanto a nivel interno como externo. Para el caso de CODEMIA C-PM, estas políticas fueron creadas mediante la participación, discusión y análisis de todas y todos los usuarios mediante asambleas participativas talleres y demás mecanismos que fueron construyendo entre todos. Estas políticas también fueron creadas para aportar en las leyes superiores como la ley de aguas y otras herramientas constitucionales. Sin duda alguna el aprendizaje más fuerte es justamente que la organización social si logro hacer una legislación muy acertada a partir de unir ideas y consolidar esfuerzos colectivos en función de lograr vivir en armonía compartiendo los recursos naturales de una forma más equitativa.

9 Referencias Citadas

- Alejo, J., Noriero, L., & Martínez, J. A. (2020). Gestión, saberes y organización en el manejo del agua desde el ámbito comunitario y privado. Experiencias en México y Colombia. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 5(9), 162-187. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7220309>
- Asamblea Constitucional. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Quito: Registro Oficial 449 de 20-oct-2008. Última modificación: 13-jul-2011. Retrieved from https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
- Asamblea Nacional. (2014). *Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua*. Quito: Registro Oficial Suplemento 305 de 06-ago.-2014. Retrieved from <http://www.regulacionagua.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/03/Ley-Org%C3%A1nica-de-Recursos-H%C3%ADricos-Usos-y-Aprovechamiento-del-Agua.pdf>
- Avilés, E. (2020, 12 21). *Enciclopedia del Ecuador*. Retrieved from <http://www.encyclopediadelecuador.com/personajes-historicos/dr-pedro-moncayo/>
- Bolados, P., Henríquez, F., Ceruti, C., & Sánchez, A. (2017). La eco-geo-política del agua: una propuesta desde los territorios en las luchas por la recuperación del agua en la provincia de Petorca (Zona central de Chile). *Revista Rupturas*, 8(1), 167-199. Retrieved from <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6226358>
- Cachipundo, C. (2021). *Agua para la Gente Experiencias Comunitarias en el Ecuador*. Quito: Abya Yala.

- Cachipiendo.Ch . Paulina Castillo Izurieta, L. C. (2021). *Agua para la Gente Experiencias de Gestión Comunitaria en el Ecuador*. Cuenca: ABYA YALA.
- CODEMIA C-PM. (2018, 01 10). *CODEMIA C-PM con nuevo Directorio*. Retrieved from <http://www.pichinchaldia.gob.ec/actualidad/item/3286-codemia-c-pm-con-nuevo-directorio.html>
- Corporación de Asociaciones Indígenas de Olmedo y Ayora Canoa. (2008). *Acta de Compromiso entre el Consorcio de Manejo de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo*. Quito: Corporación de Asociaciones Indígenas de Olmedo y Ayora Canoa.
- Correa, W., Zaruma, F., & Medina, J. (2020). Gestión Comunitaria de los recursos hídricos. Un estudio desde el ámbito organizativo, administrativo y de comunicación. *Journal of Business and Entrepreneurial Studies*, 4(1), 1-13. Obtenido de <http://www.journalbusinesses.com/index.php/revista/article/view/39>
- Díaz, J. (2017). Derecho al agua una lucha social en Bogotá. *Revista Digital de Historia de la Educación*(20), 179-188. Retrieved from <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7216401>
- Duarte, B., Boelens, R., & du Pré, L. (2018). Alianzas antiembalse y luchas hidroepistemológicas. Los retos de la gestión colectiva del agua en el Río Grande, Málaga, España. *Cuadernos de Geografía*, 107-126. Retrieved from <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6817015>
- GAD Pedro Moncayo. (5 de 12 de 2020). *GAD Pedro Moncayo*. Obtenido de Ubicación Geográfica: <http://www.pedromoncayo.gob.ec/index.php/canton/ubicacion-geografica>

GAD Pedro Moncayo. (20 de 12 de 2020). *GAD Pedro Moncayo*. Obtenido de Consejo Municipal Pedro Moncayo:
<http://www.pedromoncayo.gob.ec/index.php/canton/historia>

Merlinsky, M. (2017). Ecología política del agua y territorialización de las luchas sociales. La experiencia del foro hídrico de Lomas de Zamora. *ANTHROPOLOGICA*(38), 119-143. Retrieved from
<http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/anthropologica/article/view/16409/19184>

Molina, E. (2019). Justicia de aguas y vínculos comunitarios (San Martín, Mendoza, Argentina), 1814-1859. *Secuencia: revista de historia y ciencias sociales*(105), 1-32. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6994200>

ONU. (2019). *No dejar a Nadie Atrás*. París: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Retrieved from
http://www.andi.com.co/Uploads/Informaci%C3%B3n%20Mundial%20de%20las%20Naciones%20Unidas%20sobre%20el%20desarrollo%20de%20los%20recursos%20hidricos%202019_636903600393604582.pdf

Paso, A., & Sepulveda, N. (2018). *Educación ambiental para generar una cultura ecológica en la Institución Educativa Distrital INEDTER Santa Marta*. Santa Marta: Universidad Cooperativa de Colombia. Obtenido de
https://repository.ucc.edu.co/bitstream/20.500.12494/7020/3/2018_educacion_ambiental_generar.pdf

Peña, F. (2005). *La lucha por el agua. Reflexiones para México y América Latina*. Buenos Aires: CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.

Retrieved

from

<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/gt/20101026011706/11Pena.pdf>

Perugachi C. José M., C. (2020). *La lucha por el agua Gestión Comunitaria del Proyecto de Agua Potable Pesillo - Imbabura*. Quito: Abya Yala.

Pinos, J. (2020). Múltiples modelos de gobernanza del agua: Ecuador como caso de estudio. *Maskana*, 11(1), 74-80. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7509928>

Rodas, R. (2005). *Dolores Cucuango. Gran líder del pueblo indio*. Quito: Banco Central del Ecuador.

Romero, E. (2020). Defender el derecho al agua. Resistencias desde los movimientos indígenas y campesinos. *Relaciones Internacionales*, 73-89. Obtenido de <https://revistas.uam.es/relacionesinternacionales/article/view/12099/12704>

Sandoval, A. (2020). Del control institucional del agua a la gobernanza, vía gestión comunitaria del agua. *De Prácticas y Discursos: Cuadernos de Ciencias Sociales*(13), 1-27. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7415887>

Spronk, S., Crespo, C., & Olivera, M. (2012). *Las luchas por la justicia del agua en Latinoamérica Alternativas públicas y 'público-sociales*. New York: David A. McDonald, Greg Ruiters. Obtenido de https://biblioteca.cejamericas.org/bitstream/handle/2015/2661/Las_luchas_por_la_justicia_del_agua_en_Latinoamerica.pdf?sequence=1&isAllowed=y

- Velazco, S. (2017). (Des) colonialidad del poder en 13 pueblos en defensa del agua, el aire y la tierra. *Catedral Tomada Revista de Crítica Literaria Latinoamericana*, 5(9), 26-27. Retrieved from <http://catedraltomada.pitt.edu>
- Wolkmer, A. C., A., S., & Wolkmer, M. (2012). El “nuevo” derecho al agua en el constitucionalismo de América Latina. *Interdisc*(9), 51-69. Retrieved from <http://dx.doi.org/10.5007/1807-1384.2012v9n1p5>

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

Anexo 1. Encuesta para dirigentes



DESCRIPCIÓN

El siguiente instrumento es destinado a conocer el nivel de participación de los usuarios y dirigentes en la generación de políticas de gestión y manejo comunitario del

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

riego, mediante un recuento histórico de los procesos participativos utilizando la entrevista y encuesta, de manera que fortalezca la gestión comunitaria del agua en la agricultura, de las comunidades que influye el CODEMIA C-PM en el periodo 2006 – 2020

INSTRUCCIONES

Aplice un checklist todas las opciones que considere verdaderas o falsas y llene los datos requeridos. Entregando al remitente las encuestas llenadas para su posterior compilación estadística.

DATOS GENERALES

NOMBRE: Fabián Andrango

CARGO: PRESIDENTE CODEMIA C-PM 2019 - 2022

CONFORMACIÓN DEL PREDIRECTORIO (Anterior de la legalización del CODEMIA C-PM)

1. ¿Considera de suma importancia para la organización social en la gestión del agua la constitución del pre-directorio del CODEMIA C-PM?

Sí X No

2. ¿Considera preponderante la constitución del pre-directorio Políticas y participación social del CODEMIA C-PM?

Sí X No

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

3. ¿Considera preponderante en las relaciones de poder en la gestión de políticas comunitarias la constitución del CODEMIA C-PM?

Sí ☒ No ☐

4. ¿Considera preponderante en la Gestión comunitaria del agua la conformación del pre-directorio del CODEMIA C-PM?

Sí ☒ No ☐

MINGA DE TOMA DE LA ACEQUIA (Anterior de la legalización del CODEMIA C-PM)

5. ¿El papel tuvo la Minga de Toma de la Acequia en la organización social de la gestión del agua fue?

Adecuado ☒ Inadecuado ☐

6. ¿El papel que tuvo el campesinado como ideas iniciales previo la constitución del CODEMIA C-PM las políticas y participación social fue?

Adecuado ☒ Inadecuado ☐

7. ¿La acción posterior a la Minga de la toma de la Acequia en las Relaciones de poder en la gestión de políticas antes de la legalización del CODEMIA C-PM fueron

Adecuadas ☒ Inadecuadas ☐

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

8. ¿El papel que tuvo la Minga de la Toma de la Acequia en la Gestión comunitaria del agua fue?

Adecuada X Inadecuada

PARTICIPACIÓN DE LA DIRIGENCIA Y LOS USUARIOS (Anterior de la legalización del CODEMIA C-PM)

9. ¿La organización social en la gestión del agua en las haciendas/ empresas antes de legalizarse el CODEMIA C-PM?

Adecuada X Inadecuada

10. ¿Antes de legalizarse el CODEMIA C-PM, las políticas y la participación social de los usuarios haciendas/ empresas en el reparto de las aguas era?

Adecuada Inadecuada X

11. ¿Antes de la constitución del CODEMIA C-PM como eran relaciones haciendas/ empresas con comuneros en la gestión de políticas de la distribución del agua?

Adecuadas Inadecuadas X

12. ¿Antes de la constitución del COCEMIA como era la gestión del agua por parte de las haciendas/empresas?

Adecuada Inadecuada X

GENERACIÓN DE POLÍTICAS DEL CODEMIA C-PM (Anterior de la legalización del CODEMIA C-PM)

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

13. ¿Considera preponderante la organización social del CODEMIA C-PM para la gestión del agua en cuanto a generación de políticas actuales en las comunidades?

Sí ☒ No

14. ¿Considera preponderante el CODEMIA C-PM para la generación de Políticas y participación social de la distribución adecuada del agua?

Sí ☒ No

15. ¿Considera importante al CODEMIA C-PM para relaciones de poder adecuadas en la gestión de políticas del manejo adecuado del agua?

Sí ☒ No

16. ¿El CODEMIA C-PM es fuente de generación de políticas para gestión comunitaria del agua?

Sí ☒ No

PROCESOS EXTERNOS DE LA ORGANIZACIÓN

LEGALIZACIÓN DEL CODEMIA C-PM

17. ¿Cómo fue el proceso de legalización del CODEMIA C-PM?

Adecuado ☒ Inadecuado

18. ¿Cómo está estructurado el modelo jurídico estatutario del CODEMIA C-PM en cuanto a la organización social de la gestión del agua en sus inicios del proceso de legalización?

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

Adecuado X Inadecuado

19. ¿Los mecanismos legales de participación social que contempló el CODEMIA C-PM para su legalización fueron?

Adecuados X Inadecuados

20. ¿En el proceso de legalización del CODEMIA C-PM la gestión comunitaria del agua fue?

Adecuada X Inadecuada

21. ¿Cómo se ciñen las políticas legales del CODEMIA C-PM en relación a la constitucionalidad y legalidad del sistema jurídico nacional en el proceso de legalización de manera?

Adecuada X Inadecuada

22. ¿Cómo se regularizó el CODEMIA C-PM en relación a las relaciones de poder y políticas delimitantes? . Petición de administración del canal de riego Cayambe Pedro Moncayo legalización del CODEMIA C-PM

Sí X No

23. ¿Cuál es la relación que mantiene el GAD pichincha con CODEMIA C-PM?

Adecuada X Inadecuada

24. ¿Cuál es la posición del GAD pichincha en materia de las demandas del CODEMIA C-PM?

Adecuada X Inadecuada

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

25. ¿Se entregará la administración total al CODEMIA C-PM de la gestión de las aguas por parte del GAD Provincial?

Sí X No

26. ¿Se incluirían partidas presupuestarias para ser utilizadas en la administración y operación del nuevo canal?

Sí No X

27. ¿El costo real del canal nuevo en su totalidad?

Adecuado Inadecuado X

28. En materia de impuestos. La contribución especial por mejoras pagaría el usuario?

Sí No X

29. ¿El porcentaje de contribución de mejoras como impuesto es?

Adecuado Inadecuado X

30. ¿Se aplicarían tasas diferenciadas a partir de los diferentes tipos de usuarios y las diferentes actividades en las que se utiliza el servicio del agua de riego?

Sí X No

GRACIAS!!!!

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

Anexo 2. Grupo Focal



Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

DESCRIPCIÓN

Estimado el siguiente instrumento es destinado a conocer el nivel de participación de los usuarios y dirigentes en la generación de políticas de gestión y manejo comunitario del riego, mediante un recuento histórico de los procesos participativos utilizando Fichas de observación de campo de grupos focales, de manera que fortalezca la gestión comunitaria del agua en la agricultura, de las comunidades que influye el CODEMIA en el periodo 2006 – 2020

INSTRUCCIONES

Aplice un checklist todas las opciones que considere verdaderas o falsas y llene los datos requeridos. Entregando al remitente las encuestas llenadas para su posterior compilación estadística.

GRUPO FOCAL

1.-DATOS GENERALES

Nombre del participante en el grupo focal:

Nombre de la comunidad a la que pertenece:

2.-IDENTIFICACIÓN DE LOS IMPACTOS REALIZADOS CON EL PROCESO ANTES Y DESPUES DEL PROCESO

Como califica el proceso de la Toma de la Acequia previo a la constitución y posterior legalización del CODEMIA	Excelente	Bueno	Regular	Malo
ECONÓMICO				
Acceso al agua				
Acceso a servicios colaterales electrificación agua calles comunicación teléfono internet alcantarillado recolección de basura	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Empleo Autoempleo	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Incremento del valor de la propiedad	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
TALENTO HUMANO				
Dignidad empoderamiento fortalecido o desgastado	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Nivel de conocimientos de los procesos organizativos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Educación de los hijos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
GOBERNANZA				
Administración del agua	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Administración de áreas comunales	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Gestión /negociación de proyectos de mejoras	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Impuestos /Contribución local al Municipio	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Mejoramiento de los niveles de seguridad en la comunidad	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
TIERRA Y RECURSOS NATURALES	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Mayo 2021

GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR: NELSON MARCELO MORA ZURITA

Certeza jurídica entre la concesión a la comunidad y la realidad circundante	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------

3.-PERCEPCIÓN DE LA POBLACIÓN SOBRE EL PROCESO DE EMPODERAMIENTO PROCESO TOMA DE LA ACEQUIA

Como califica el proceso de la toma de la Acequia previo a la constitución y posterior legalización del CODEMIA	Excelente	Bueno	Regular	Malo
Relaciones de poder medidos por disminución de conflictividad con los supuestos dueños u otros grupos de poder	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Organización Social	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Participación Social	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Políticas de gestión comunitaria del agua	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Anexo 3. Misceláneos

Entrevista Dr. Pablo Alarcón	
Hacienda TOMALÓN	
Procesos Internos anteriores a la legalización del CODEMIA C-PM	
El Agua de riego de la acequia Tabacundo era administrado por el Municipio de Pedro Moncayo	
PARTICIPACIÓN DE LA DIRIGENCIA Y LOS USUARIOS	
<p>¿Cómo era la organización social en la gestión del agua en las haciendas antes de legalizarse el CODEMIA C-PM?</p> <p>Cada hacienda tenía su propio mecanismo de organización sin asociaciones u otras entidades.</p>	
<p>¿Antes de legalizarse el CODEMIA C-PM como eran las políticas y la participación social de los usuarios haciendas en el reparto de las aguas?</p> <p>No existía organización y solo nos limitábamos a tomar el turno, cancelarlo y salir a las mingas de limpieza convocadas por el Municipio de Pedro Moncayo.</p>	
<p>¿Antes de la constitución del CODEMIA C-PM como eran relaciones haciendas comuneros en la gestión de políticas de la distribución del agua?</p> <p>Conflictivas, ya que el Municipio entregaba el agua a las floricultoras y no a los usuarios de la comunidad.</p>	
<p>¿Antes de la constitución del COCEMIA como era la gestión del agua por parte de las haciendas?</p> <p>Mediante solicitud pública al departamento correspondiente en la municipalidad.</p>	

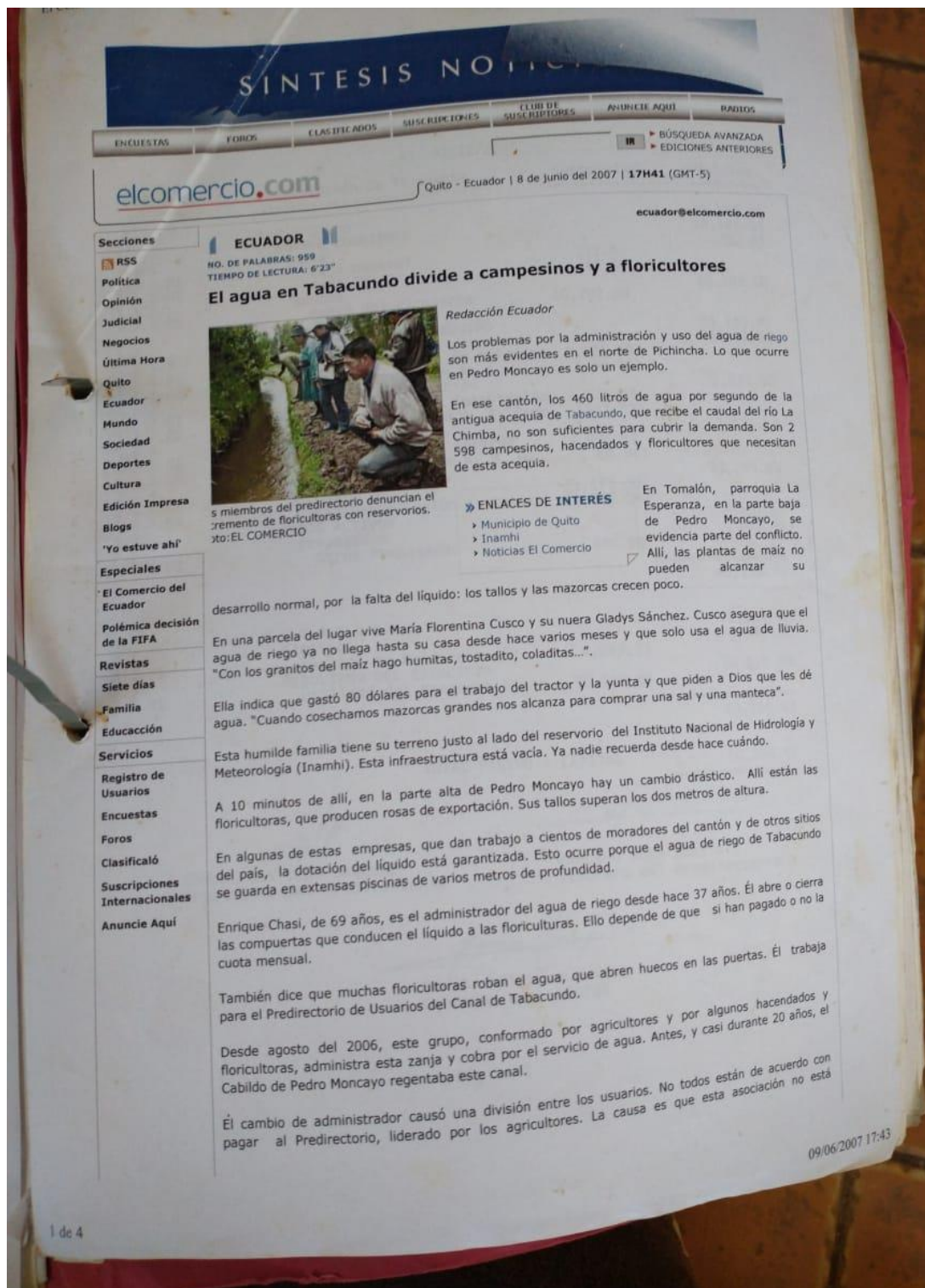
Entrevista Patricio Mármol	
Empresa ECUAROSCANADA	
Procesos Internos anteriores a la legalización del CODEMIA C-PM	
Los floricultores nos encontrábamos organizados en la Corporación de Floricultores Tabacundo (CFT)	
PARTICIPACIÓN DE LA DIRIGENCIA Y LOS USUARIOS	
<p>¿Cómo era la organización social en la gestión del agua en las empresas antes de legalizarse el CODEMIA C-PM?</p> <p>Nuestra organización tenía directa coordinación con la alcaldía y sus diferentes funcionarios.</p>	
<p>¿Antes de legalizarse el CODEMIA C-PM como eran las políticas y la participación social de los usuarios empresas en el reparto de las aguas?</p> <p>Las empresas florícolas teníamos nuestra propia organización, en materia de riego, no teníamos ningún tipo de coordinación con los demás usuarios, ya que quien distribuía el recurso hídrico era el Municipio.</p>	
<p>¿Antes de la constitución del CODEMIA C-PM como eran relaciones empresas comuneros en la gestión de políticas de la distribución del agua?</p> <p>Cordiales, en términos de no afectarse mutuamente.</p>	
<p>¿Antes de la constitución del CODEMIA C-PM como era la gestión del agua por parte de las empresas?</p> <p>Solicitar y cancelar los turnos respectivos a la municipalidad.</p>	

Entrevista Dr. Wilson Vega		
ONG'S FUNDACIÓN HEIFER ECUADOR		
Procesos externos de la organización posteriores a la legalización del CODEMIA C-PM		
	1	2
<p>¿Cómo fue el proceso de legalización del CODEMIA C-PM?</p> <p>Proceso participativo, en la toma de decisiones, actividades y principalmente en las políticas internas en cuanto al manejo y distribución del sistema de riego.</p>		
<p>¿Cómo está estructurado el modelo jurídico estatutario del CODEMIA C-PM en cuanto a la organización social de la gestión del agua en sus inicios del proceso de legalización?</p> <p>Este modelo de gestión es respaldado por las organizaciones campesinas que a su vez cuentan con sus comunidades usuarias en los dos cantones y sus 5 parroquias, que dan soporte técnico, jurídico y social a la construcción de CODEMIA C-PM CPM.</p>		
<p>¿Qué mecanismos legales de participación social contempló el CODEMIA C-PM para su legalización?</p> <p>Reuniones, asambleas magnas, talleres de capacitación, vinculación universitaria y gestión de apoyo por parte de ONG's.</p>		
<p>¿Cómo se contempló en el proceso de legalización del CODEMIA C-PM la gestión comunitaria del agua?</p>		

Como un proceso de reivindicación de derechos, resistencia y la búsqueda de igualdad en los derechos propios amparados en la Constitución Política del Estado.		
¿Cómo se ciñen las políticas legales del CODEMIA C-PM en relación a la constitucionalidad y legalidad del sistema jurídico nacional en el proceso de legalización? Apegados al Art. 182 de la Constitución Política, el cual establece derechos colectivos y políticas de las organizaciones indígenas del país		
¿Cómo se regularizó el CODEMIA C-PM en relación a las relaciones de poder y políticas delimitantes? Mediante procesos de lucha y resistencia social.		
Entrevista ENTREVISTE GESTIONADA Y NO CONCEDIDA		
Técnicos Consejo Provincial (Prefectos)		
Procesos externos de la organización posteriores a la legalización del CODEMIA C-PM		
	1	2
PETICIÓN DE ADMINISTRACIÓN DEL CANAL DE RIEGO CAYAMBE PEDRO MONCAYO		
¿Cuál es la relación que mantiene el GAD pichincha con el CODEMIA C-PM?		
¿Cuál es la posición del GAD Pichincha en materia de las demandas de CODEMIA C-PM?		
¿Se entregará la administración total a CODEMIA C-PM?		

¿Se incluirían partidas presupuestarias para ser utilizadas en la administración y operación del nuevo canal?		
¿Cuál es el costo real del canal nuevo en su totalidad?		
En materia de impuestos. La contribución especial por mejoras ¿Quién la pagaría?		
¿Cuál sería el porcentaje de contribución al pago de este impuesto?		
¿Se aplicarían tasas diferenciadas a partir de lo diferentes tipos de usuarios y las diferentes actividades en las que se utiliza el servicio del agua de riego?		

Anexo 4. Toma de la Acequia Tabacundo. Recorte de prensa



Fuente: El comercio

Anexo 5. Documentación legal CODEMIA C-PM

Martes 19 de Febrero del 2008	Registro Oficial N° 277 — Martes 19 de Feb
<p>VISA DE TRABAJO: EGRESADOS DE NACIONALIDAD EXTRANJERA</p> <p>SULTANTE: MINISTERIO DE SALUD PUBLICA.</p> <p>SULTA:</p> <p>RESOLUCIONES:</p> <p>CONSEJO DE DESARROLLO DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS DEL ECUADOR - CODENPE:</p> <p>791 Reconócese la constitución legal del CODEMIA-CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo", con domicilio en el cantón Pedro Moncayo, provincia de Pichincha 14</p>	<p>aprobados según el derecho propio o consuetudinario, así como de sus formas de organización que funcionan en el seno de la respectiva nacionalidad o pueblo";</p> <p>Que, mediante oficio s/n, con fecha 10 de enero del 2008, el CODEMIA - CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo", luego del proceso de análisis interno y en ejercicio de los derechos colectivos se han autodefinido como CODEMIA - CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo", con domicilio en la parroquia Tabacundo, cantón Pedro Moncayo, provincia Pichincha, en virtud de lo cual, solicitan al CODENPE, el registro legal del consorcio y de su estatuto;</p> <p>Que, la CONFEDERACION DEL PUEBLO CAYAMBE, con fecha 9 de enero del 2008, concede el AVAL, para que el CODEMIA - CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo" y su estatuto sean registrados legalmente en el CODENPE; y,</p> <p>En uso de las facultades que le confiere el Art. 3 literal k) de la Ley Orgánica de las Instituciones Públicas de los Pueblos Indígenas del Ecuador que se autodefinen como Nacionalidades de Raíces Ancestrales, publicado en el Registro Oficial No. 175 del 21 de septiembre del 2007,</p> <p>Acuerda:</p> <p>Art. 1.- Reconocer la Constitución Legal del CODEMIA-CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo", con domicilio en la parroquia Tabacundo, cantón Pedro Moncayo, provincia Pichincha.</p> <p>Art. 2.- Ordenar la publicación en el Registro Oficial de conformidad con la disposición transitoria del Decreto Ejecutivo No. 727, publicado en el Registro Oficial No. 144 del 14 de noviembre del 2005.</p> <p>Art. 3.- El presente acuerdo de registro de estatuto, tendrá plena validez legal y jurídica para todas las actividades que realice el CODEMIA - CPM.</p> <p>Art. 4.- La veracidad de los datos emitidos en este registro es de responsabilidad de sus dirigentes, de comprobar falsedad en los mismos, el CODENPE se reserva el derecho de dejar sin efecto el presente acuerdo.</p> <p>Art. 5.- El presente acuerdo entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.</p> <p>Dado en Quito Distrito Metropolitano, a los catorce días del mes de enero del año dos mil ocho.</p> <p>f) Dra. Lourdes Tibán G., Secretaria Nacional Ejecutiva, CODENPE.</p> <p>EL DIRECTOR REN</p> <p>Que el Art. 124 del Ecuador, e Estado, Privati por parte de la del Régimen Ejecutiva, disp deben organ desconcentrada armónico del i ciudadana, per eficiencia, agili</p> <p>Que el Art. 9 d Internas, estat regionales y jurisdicción, las al Director Gen</p> <p>Que es nec fortalecimiento en la Regional con el objeto d eficiencia instit y trámite de lo relacionados u obligaciones tri en los cantones</p> <p>En uso de sus f</p>
<p>GE. N°: 05570 26-10-2007.</p> <p>No. 791</p> <p>PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA</p> <p>LA SECRETARIA NACIONAL EJECUTIVA DEL CONSEJO DE DESARROLLO DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS DEL ECUADOR - CODENPE</p> <p>Considerando:</p> <p>Que, el Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador, CODENPE, fue creado mediante Decreto Ejecutivo No. 386, publicado en el Registro Oficial No. 86 de 11 de diciembre del 1998 como organismo público adscrito a la Presidencia de la República, sustituido con Decreto Ejecutivo No. 180, publicado con el Registro Oficial No. 37 del 13 de junio del 2005; y creado por el Congreso Nacional mediante Ley de las Instituciones Públicas de los Pueblos Indígenas del Ecuador que se autodefinen como Nacionalidades de Raíces Ancestrales, publicado en el Registro Oficial No. 175 del 21 de septiembre del 2007;</p> <p>Que, en el Art. 3 literal k) de la Ley de las Instituciones Públicas de los Pueblos Indígenas del Ecuador que se autodefinen como Nacionalidades de Raíces Ancestrales, señala como una de las atribuciones del CODENPE "Legalizar y registrar estatutos, directivas y consejos de gobierno de las nacionalidades y pueblos indígenas,</p>	<p>ARTICULO 1</p> <p>Henríquez, la mediante los i sujetos pasivos tendientes a qu especiales, el c y, su calidad d de venta con ta</p> <p>Esta resolución el Registro Ofi</p> <p>Publíquese y c Servicio de Re veinte y nueve</p> <p>f.) Econ. Octav Servicio de Rei</p> <p>Proveyó y fir Octavio Ariza Regional El O mes de enero d</p> <p>f.) Leda. Tani Servicio de Rei</p>

ARANHA & ARANHA
ESTUDIO JURIDICO



Carlos E. Aranha O.
Juan Francisco Aranha Arias
Pablo L. Betancourth C.
Marcelo Hernández Aráuz

SEÑORA JUEZA DECIMO SEXTO DE LO CIVIL DE PICHINCHA:

MANUEL CASTILLO SANCHEZ, Presidente de la CODEMIA CPM, en la acción ordinaria de protección Nro. 433-2010, a usted expongo algunos criterios Constitucionales, que servirán para mejor resolver esta acción:

1.- Los derechos constitucionales son indivisibles e INTERDEPENDIENTES entre sí, su carácter es universal, ha sido así afirmado en la conferencia mundial sobre Derechos Humanos señalado en Viena, en su declaración de 25 de Julio de 1993, en donde se reafirma la universalidad de los derechos y libertades constitucionales, pero estos derechos no pueden considerarse como absolutos, como ilimitados en cuanto se refiere a su goce y ejercicio, pues los límites están dados por el mismo convivir social, así se dice que **EL DERECHO DE UNA PERSONA TERMINA DONDE COMIENZA EL DERECHO DE LOS DEMAS, DE ESTE MODO LOS LIMITES DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES SON : EL ORDEN PUBLICO, LA MORAL, LOS DERECHOS DE LOS TERCEROS Y LA SEGURIDAD DE TODOS O LAS JUSTAS EXIGENCIAS DEL BIEN COMUN**. DR. JOSE GARCIA FALCONI. LA CORTE CONSTITUCIONAL Y LA ACCIÓN EXTRAORDINARIA DE PROTECCION EN LA NUEVA CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR, pág.23.

2.- " LA CONSTITUCION POLITICA ES UN TODO ARMONICO Y CONGRUENTE, DE TAL MODO QUE LOS JUECES DEBEN ENTENDER QUE LA CONSTITUCION ES UN TODO ORGANICO, EL SENTIDO DE SUS NORMAS DEBE SER DETERMINADO E INTERPRETADO DE TAL MANERA QUE EXISTA ENTRE ELLAS LA DEBIDA CORRESPONDENCIA Y ARMONIA...."

"LAS NORMAS CONSTITUCIONALES SE INTERPRETARÁN POR EL TENOR LITERAL QUE MÁS SE ACOPLE A LA CONSTITUCIÓN EN SU INTEGRALIDAD"

DR. JOSE GARCIA FALCONI. LA CORTE CONSTITUCIONAL Y LA ACCIÓN EXTRAORDINARIA DE PROTECCION EN LA NUEVA CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR, pág 28 y 29.

3.- CONSTITUCION DE LA REPUBLICA.- Art- 11, NUMERAL 2.- TODAS LAS PERSONAS SON IGUALES Y GOZARAN DE LOS MISMOS DERECHOS, DEBERES Y OPORTUNIDADES.

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
LA SECRETARÍA NACIONAL EJECUTIVA DEL CONSEJO DE
DESARROLLO DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS DEL
ECUADOR -CODENPE.

No. 791

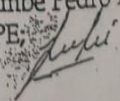
CONSIDERANDO

Que, el Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador CODENPE, fue creado mediante Decreto Ejecutivo No. 386, publicado en el Registro Oficial No. 86 de 11 de diciembre del 1998 como organismo público adscrito a la Presidencia de la República, sustituido con Decreto Ejecutivo N.- 180 publicado con el Registro Oficial N.- 37 del 13 de junio de 2005; y creado por el Congreso Nacional mediante Ley de las Instituciones Públicas de los Pueblos Indígenas del Ecuador que se autodefinen como Nacionalidades de Raíces Ancestrales, publicado en el Registro Oficial N.- 175 del 21 de septiembre de 2007.

Que, en el Art. 3 literal k) de la Ley de las Instituciones Públicas de los Pueblos Indígenas del Ecuador que se autodefinen como Nacionalidades de Raíces Ancestrales, señala como una de las atribuciones del CODENPE "Legalizar y registrar estatutos, directivas y consejos de gobierno de las nacionalidades y pueblos indígenas, aprobados según el derecho propio o consuetudinario, así como de sus formas de organización que funcionan en el seno de la respectiva nacionalidad o pueblo".

Que, mediante oficio S/N- con fecha 10 de enero de 2008, el CODEMIA-CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo", luego del proceso de análisis interno y en ejercicio de los Derechos Colectivos se han autodefinido como CODEMIA-CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo", con domicilio en la parroquia Tabacundo, cantón Pedro Moncayo, provincia Pichincha, en virtud de lo cual, solicitan al CODENPE, el registro legal del Consortio y de su Estatuto;

Que, la CONFEDERACIÓN DEL PUEBLO CAYAMBE, con fecha 9 de enero de 2008, concede el AVAL, para que el CODEMIA- CPM "Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro Moncayo y su Estatuto sean Registrados Legalmente en el CODENPE;



QUITTA
LLULLA
SHUA

En uso de las facultades que le confiere el Art. 3 literal k) de la
Orgánica de las Instituciones Públicas de los Pueblos Indígenas del Ecuador,
que se Autodefinen como Nacionalidades de Raíces Ancestrales, publicado
en el Registro Oficial N.- 175 del 21 de septiembre del 2007.

A C U E R D O

Art.1- Reconocer la Constitución Legal del CODEMIA- CPM "Consortio
de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro
Moncayo", con domicilio en la parroquia Tabacundo, cantón Pedro
Moncayo, provincia Pichincha.

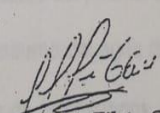
Art.2- Ordenar la publicación en el Registro Oficial de conformidad con la
Disposición Transitoria del Decreto Ejecutivo No. 727, publicado en el
Registro Oficial No. 144 del 14 de noviembre del 2005.

Art.3- El presente Acuerdo de Registro de Estatuto, tendrá plena validez
legal y jurídica para todas las actividades que realice el CODEMIA- CPM.

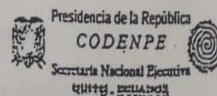
Art.4- La veracidad de los datos emitidos en este registro es de
responsabilidad de sus dirigentes, de comprobar falsedad en los mismos, el
CODENPE se reserva el derecho de dejar sin efecto el presente Acuerdo.

Art.5- El presente Acuerdo entrará en vigencia a partir de la presente
fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Dado en Quito Distrito Metropolitano, a los catorce días del mes de enero del
año dos mil ocho.


Dra. Lourdes Tibán G.

SECRETARIA NACIONAL EJECUTIVA CODENPE



QUITO a, 14 de enero de 2008
Oficio No.- 032 - URE-CODENPE-2008

CODENPE
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
DIRECCIÓN DE CONSULTA Y
ASESORIA LEGAL

Señor
Manuel Castillo Sánchez
PRESIDENTE DE LA CODEMIA- CPM "CONSORCIO DE
DESARROLLO DE MANEJO INTEGRAL DE AGUA Y AMBIENTE
CAYAMBE PEDRO MONCAYO".
Presente.-

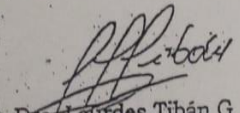
De mi consideración:


En atención a su oficio S/N., del 10 de enero de 2007, el Consejo de
Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador CODENPE, de
conformidad con el Art. 3 literal k) de la Ley Orgánica de las
Instituciones Públicas de los Pueblos Indígenas del Ecuador que se
Autodefinen como Nacionalidades de Raíces Ancestrales, publicado en
el Registro Oficial No. 175 del 21 de septiembre de 2007,
considerando que cumple con los requisitos establecidos para el
efecto, registra legalmente al Directorio del CODEMIA- CPM
"Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente
Cayambe Pedro Moncayo", con domicilio en la parroquia
Tabacundo, cantón Pedro Moncayo, provincia Pichincha, los
mismos que durarán en sus funciones por el periodo de CUATRO
AÑOS (2008-2012)

PRESIDENTE:	Manuel Castillo Sánchez	170686704-9
VICEPRESIDENTE:	Fidel Felipe Changuan Cárdenas	170167507-4
SECRETARIO:	Segundo Luis ACHÍÑA Andrango	170474053-7
TESORERO:	Nelson Marcelo Mora Zurita	171473501-4
SINDICO:	Juan Elías Morocho Loachamín	170203845-4

La veracidad de los datos expuestos en este documento es de
responsabilidad absoluta del CODEMIA- CPM "Consortio de
Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente Cayambe Pedro
Moncayo, en caso de comprobar alguna irregularidad el CODENPE
se reserva el derecho a dejar sin efecto el registro.

Atentamente,


Dra. Lourdes Tibán G
SECRETARIA NACIONAL EJECUTIVA CODENPE



1150 y Chile. Telfs.: 2581600 / 2581559 email: codenpe@accessinter.net

Anexo 6. El Pre directorio de guas Cayambe Pedro Moncayo



La construcción de la acequia

En 1911 la parroquia Tabacundo pasa a ser el Cantón Pedro Moncayo, debiendo asumir la construcción de la obra que se hallaba interrumpida y que se reinicia en 1924 con el aporte de mingas de la población campesina no ligada a las haciendas y de los peones o gañanes de las mismas que fueron presionados para realizar los trabajos por las autoridades de la parroquia y de los patrones dueños de las haciendas.

En 1926 el presidente Isidro Ayora visita Tabacundo y destina 10.000 sucres anuales entre 1927 a 1930, año en que llega el agua a Tabacundo desde el nevado Cayambe.



"La gente libre (que no estaban concertados en las haciendas) éramos los más perseguidos, a la fuerza nos botaban 10 sucres al salir de la misa o en nuestras casas mismo, para que vayamos a trabajar en el cerro cuando desobedecíamos nos ponían en la cárcel. Por eso muchos buscaban el amparo en las haciendas pidiendo que les recibieran como gañanes para que el patrón les defendiera".

Manuel Chontasi G.
(Comuna Purhuantag)

"Patrón entrando de autoridad del pueblo nos mandó dos días a trabajar en Moyurcu. El cuca- vi que todos llevamos era tostado, mashquita con dulce molido en piedra. La mashquita batíamos en la agüita que había ahí cerca y eso tomábamos. Antes cá no había botitas de caucho solamente ponía-



mos osholitas y alpargates pero no tapaban el frío. Peor dizque sufrían los que han trabajado en el hielo, del mismo frío dizque quemaban los pies, eso conversaban los han trabajado cerca del hielo". Joaquín Morales (Comuna San José Chico)

Gracias a la colaboración e intercambio entre los campesinos de la parte alta Pesillo-Olmedo y los de Tabacundo fue posible la construcción de la acequia.

"Yo también trabajé bastante tiempo en la acequia, me pagaban un real diario. Los de abajo eran bien buenos, con algunos nos hicimos compadres. A veces después de las tareas venían con marcaquito de leña y nos pedían posada. Nosotros les convidábamos comida de desayuno y a veces de merienda. A veces a los pobres les agarraba cólicos fuertes por el frío, porque tomaban agua fría solo batiendo mashca con dulce. Como era lejos y enfermos no podían caminar les prestábamos nuestros caballitos para que bajen a curarse". Hermenegildo Campues (Olmedo)

Como lo evidencian los testimonios, el agua que viene por la acequia ha sido un vínculo de relaciones de intercambio y ayuda entre los sectores de arriba cerca del cerro con los de abajo.

El agua y la producción

En las comunidades que accedían al riego hasta 1985 se cultivaba maíz, trigo, luego la papa que es más exigente en riego y pequeñas parcelas de potreros. En los últimos años hay disminución de las áreas cultivadas por los campesinos/as, porque ya no les llega el agua.

Hasta antes de la llegada de las empresas florícolas, las fincas y haciendas mayormente productoras de leche tenían con el Municipio contratos permanentes que les permitía el uso del agua de riego durante todo el año. Para 1987, la presencia de las empresas florícolas demandaba agua para su producción, por lo que se recurre al

agua de la acequia para su provisión y construyeron reservorios para almacenarla.



La administración

El Municipio de Pedro Moncayo, por todo este tiempo ha administrado la acequia y los campesinos/as han sido responsables del cuidado y mantenimiento, ya que hasta 1980 se han realizado mingas por parte de las comunidades a lo largo de todos los 65 kilómetros de longitud para traer un caudal de 15 a 20 molinos y que distribuyan a través de 110 óvalos. Los campesinos/as acceden a esta agua no solo para riego sino también para otros usos como es el lavado de ropa, abrevadero para los animales e incluso consumo doméstico.

El Municipio arrienda el agua con tarifas diferenciadas, frecuentemente se ha priorizado arrendar el agua a quien paga más, esto es a los ganaderos y empresas florícolas, lo que hace que los campesinos/as queden a



un segundo o tercer plano y disminuyan los cultivos de consumo familiar y del mercado local y nacional. Esta política ha provocado una desigual distribución, llegando a creerse en algunas comunas que el agua es de las empresas y del Municipio y no se puede acceder.